



REPUBLIKA SLOVENIJA

INFORMACIJSKI
POOBLAŠČENEC

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana
T: 01 230 9730
www.ip-rs.si
gp.ip@ip-rs.si

Številka: 007-76/2023/2
Datum: 10. 11. 2023

Ministrstvo za zdravje
gp.mz@gov.si

ZADEVA: Predlog Zakona o nujnih ukrepih na področju zdravstvenega varstva (EVA 2023-2711-0137) – MNENJE

ZVEZA: vaš dopis št. 0070-267/2023/1 prejet dne 9. 11. 2023 ter priloženo gradivo

Spoštovani,

na podlagi vašega zaprosila, 3. točke prvega odstavka 55. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2) ter 57. člena Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba) v nadaljevanju posredujemo mnenje Informacijskega pooblaščenca (IP) k prejetemu osnutku besedila predloga Zakona o nujnih ukrepih na področju zdravstvenega varstva – EVA 2023-2711-0137 (predlog zakona).

Iz prejetega gradiva izhaja, da se predlog zakona nanaša na vprašanja varstva osebnih podatkov v 30., 31., 33., 35., 45., 46., 62. in 65. členu, pri čemer gre v pretežnem delu za dopolnitve nabora obdelav osebnih podatkov, kot so opredeljeni v že obstoječih predpisih.

V zvezi s predlagano dopolnitvijo določb ZZVZZ, kot jih ureja 33. člen predloga zakona pa IP izpostavlja, da gre za nomotehnično nejasno in pomanjkljivo določbo, s katero se ministrstvu za zdravje omogoča neposreden dostop do anonimiziranih podatkov iz podatkovnega skladišča Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in njegovih rešitev za analiziranje izdatkov za zdravstvene storitve in materiale ter denarna nadomestila v breme obveznega zavarovanja. Iz določb predloga zakona je sklepati, da gre verjetno za obdelavo osebnih podatkov, čeprav predlog zakona govori o anonimiziranih podatkih.

Iz skopih obrazložitev k 33. členu predloga zakona namreč izhaja, da naj bi bili podatki, ki jih zavod vodi na podlagi 79.b člena ZZVZZ, ter podatkovno skladišče in rešitve za analiziranje izdatkov za zdravstvene storitve in materiale ter denarna nadomestila v breme obveznega zdravstvenega zavarovanja, nujno potrebni za spremljanje in predlaganje sprememb v zdravstvenem sistemu. Ministrstvo za zdravje naj bi lahko šele na podlagi teh, anonimiziranih in aktualnih (ažuriranih) podatkov oziroma na podlagi teh podatkov pripravljenih lastnih strokovnih analiz določalo zdravstveno politiko, kar je njegovo temeljno poslanstvo.

IP poudarja, da se zastavlja v tem delu bistveno vprašanje, ali gre pri načrtovani množični obdelavi podatkov resnično za anonimizirane podatke, na podlagi katerih posamezniki niso niti določeni niti določljivi (to pomeni, da se ne obdeluje nobeden izmed enoličnih identifikatorjev niti konkretni podatki o zdravstveni obravnavi). V kolikor gre namreč za psevdonimizirane osebne podatke – to so podatki na podlagi katerih so fizične osebe določene ali določljive, bi takšna obsežna širitev pooblastil ministrstva za množično obdelavo osebnih podatkov zahtevala predhodno izdelavo ocene učinkov v skladu s 24. členom ZVOP-2 in ustrezno opredelitev nabora osebnih podatkov, namenov obdelave in roka hrambe. Glede na nabor osebnih podatkov v zvezi zdravjem, katerih zbiranje določa 79.b člen ZZVZZ ni razbrati, da bi bila predlagana obdelava (četudi psevdonimiziranih osebnih podatkov) sorazmerna in posledično skladna z 38. členom Ustave. V skladu z 79.b členom ZZVZZ se namreč na tej podlagi zbirajo med drugim osebni podatki v evidenci o zavarovanih osebah obveznega zdravstvenega zavarovanja (ta vsebuje naslednje osebne podatke o zavarovanih osebah: osebno

ime, identifikacijska številka (ZZZS številka), številka kartice zdravstvenega zavarovanja, EMŠO, stalno oziroma začasno prebivališče, podatki o prijavi prebivanja, o izdanih dovoljenjih za prebivanje (številka, vrsta, razlog ali namen, zaradi katerega je bilo izdano, obdobje veljavnosti), datumih vloženih prošelj za izdajo dovoljenja za prebivanje, datumih dokončnosti in pravnomočnosti odločitev o navedenih prošnjah ter o izdanih potrdilih o pravočasno vloženih prošnjah za podaljšanje enotnega dovoljenja ali prošnjah za izdajo enotnega dovoljenja kot nadaljnega dovoljenja za prebivanje, datum smrti, državljanstvo, poklic, ki ga opravlja, številka delovnega dovoljenja in datum poteka veljave delovnega dovoljenja, podatki o zavarovanju, IP številka, kategorija invalidnosti (I, II, III), podatki o družinskem članu (osebno ime, EMŠO, naslov, zavarovanje družinskega člana, sorodstveni odnos do nosilca zavarovanja, datum veljave potrdila o šolanju), podatki o osebnem zdravniku zavarovane osebe, podatki o obravnavi pred imenovanim zdravnikom zavoda oziroma zdravstveno komisijo, podatki o zdravstvenih storitvah, podatki o poškodbah po tretji osebi, podatki o denarnih dajatvah, podatki o predpisanih medicinskih pripomočkih in prejetih medicinskih pripomočkih, podatki o predpisanih zdravilih na recept in izdanih zdravilih na recept, podatki o zdravstvenem stanju, vključno z diagnozo, podatki o začasni zadržanosti od dela in davčno številko.

IP poudarja, da bi moral predlagatelj predlagano določbo 33. člena nujno ustrezno dopolniti in jasno opredeliti, kateri podatki naj bi bili predmet obdelav, da ne bo dvoma, da gre resnično zgolj za podatke, na podlagi katerih posamezniki niso določljivi. V nasprotnem primeru pa bi bilo treba določbo bodisi črtati bodisi bistveno dopolniti na način, da bo ta skladna z 38. členom Ustave in ne bo določala nesorazmernih in z Ustavo neskladnih posegov v zasebnost posameznikov.

Hvala za sodelovanje in lep pozdrav,

Mojca Prelesnik, univ. dipl. prav.,
informacijska pooblaščenka

Pripravila:
Alenka Jerše, univ. dipl. prav.
namestnica informacijske pooblaščenke