



Številka: 007-75/2010/2
Datum: 21. 9. 2010

Ministrstvo za finance
Direktorat za finančni sistem
Sektor za finančni sistem

janja.cingerle@mf-rs.si

ZADEVA: Predlog sprememb Zakona o plačilnih storitvah in sistemih
ZVEZA: Vaš dopis št. 007-536/2010 z dne 16. 9. 2010

Spoštovani,

V zaprosilu za mnenje Informacijskega pooblaščenca (v nadaljevanju: Pooblaščenec) ste zapisali, da ste v okviru priprave predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o plačilnih storitvah in sistemih (v nadaljevanju: predlog novele ZPlaSS) prejeli predlog AJPES za spremembo prvega odstavka 146. člena ZPlaSS, ki ureja javnost dostopa do podatkov iz registra transakcijskih računov.

AJPES predlaga, da se prvi odstavek 146. člena ZPlaSS spremeni, tako da glasi:

»(1) Podatki v registru transakcijskih računov so javni in brezplačno dostopni na spletni strani Agencije. Določba prejšnjega stavka ne velja za osebne podatke fizičnih oseb, razen za podatke o transakcijskih računih podjetnikov in zasebnikov.«

Predlagano spremembo utemeljuje z obrazložitvijo, da je dosedanja opredelitev javnosti podatkov o transakcijskih računih preozka, saj je javnost objave podatkov o transakcijskih računih podjetnikov in zasebnikov omejena le na račune, ki so vpisani v Poslovni register Slovenije. Tako ni omogočena objava transakcijskih računov oseb, ki opravljajo registrirano dejavnost ali z drugim predpisom določeno dejavnost (zasebnikov), ki niso vpisani v Poslovni register Slovenije. Med temi so tudi primeri, ki jih ZPlaSS navaja v veljavnem besedilu 24. točke 4. člena (kmet, kmetica).

Vprašanje javnosti transakcijskih računov je že bilo predmet tudi presoje s strani Ustavnega sodišča Republike Slovenije. To je z odločbo št. U-I-298/04-26 z dne 27. 10. 2005 ugotovilo, da sta prvi in drugi odstavek takrat veljavnega 29. člena ZPlaP, kolikor se nanašata na fizične osebe, ki niso zasebniki, v neskladju z 38. členom Ustave in ju zato razveljavilo.

Že iz citirane odločbe Ustavnega sodišča torej izhaja, da fizične osebe, ki nastopajo na trgu kot podjetniki ali osebe, ki opravljajo samostojen poklic – t.i. zasebniki, v delu, ki se nanaša na opravljanje dejavnosti, ne uživajo enakega varstva informacijske zasebnosti kot posamezniki. S tega vidika Pooblaščenec predlog AJPES, po katerem bi bili javnosti dostopni tudi podatki o transakcijskih računih podjetnikov in zasebnikov, ocenjuje kot sprejemljiv. Bistveno težavo pa predstavlja nedodelanost predloga.

Po veljavnem prvem odstavku 146. člena ZPlaSS ni sporno, kateri transakcijski računi so javnosti brezplačno dostopni na spletni strani AJPES – tisti, ki (in ko) so vpisani v Poslovni register Slovenije v skladu z zakonom, ki ureja Poslovni register Slovenije. Predlog pa je v tem delu pomanjkljiv.

Eno osnovnih načel varstva osebnih podatkov namreč zahteva, da so podatki v zbirki točni in ažurni, torej takšni, ki odražajo resnično stanje in so aktualni v času. Zahteva po točnosti in ažurnosti podatkov v zbirki od predlagatelja terja razmislek in opredelitev vira, ki bo zagotavljal zanesljive in kvalitetne podatke o transakcijskih računih podjetnikov in zasebnikov, ki jih ti uporabljajo pri svojem poslovanju na trgu. Ker že iz obrazložitve k predlogu izhaja, da Poslovni register Slovenije ni ustrezen vir, mora predlagatelj poiskati že vzpostavljeno zbirko podatkov, iz katere bo lahko prevzel podatke o transakcijskih računih zasebnikov, ki jih ti uporabljajo pri poslovanju na trgu, ter jih posledično objavil.

Pooblaščenec meni, da je dopolnitev predlagane spremembe z navedbo vira podatkov nujna za zagotovitev točnosti in ažurnosti podatkov o transakcijskih računih podjetnikov in zasebnikov na eni strani in za varstvo osebnih podatkov posameznikov na drugi strani. Ob odsotnosti zanesljivega vira želenih podatkov bi namreč

lahko prišlo do objave transakcijskih računov, ki jih zasebniki v pravnem prometu uporabljajo v svojstvu posameznikov – kar tudi upošteva zgoraj navedeno odločbo ustavnega sodišča ni dopustno.

Iz opisanih razlogov Pooblaščenec predlagane spremembe ne podpira.

S spoštovanjem,

Informacijski pooblaščenec
Nataša Pirc Musar, univ.dipl.prav.,
pooblaščenka

Poslati:

- naslovníku, po elektronski pošti;
- arhiv, tu.