



REPUBLIKA SLOVENIJA

INFORMACIJSKI
POOBLAŠČENEC

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana
T: 01 230 9730
F: 01 230 9778
gp.ip@ip-rs.si
www.ip-rs.si

Številka: 007-22/2018/2

Datum: 6. 8. 2018

Mestna občina Koper

Ga. Olga Franca, občinska svetnica: olga.franca1@gmail.com

ZADEVA: Spremembe in dopolnitve Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Koper – MNENJE

Spoštovani,

prejeli smo vašo prošnjo za podajo mnenja k ustreznosti člena 7 Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 35/18, v nadaljevanju dopolnitev poslovnika), s katerim je Občinski svet Mestne občine Koper določil, da se seje občinskega sveta snemajo z namenom razjasnitve okoliščin pri sprejemanju odločitev občinskega sveta, za namen zagotavljanja transparentnosti delovanja občinskega sveta in z namenom obveščanja javnosti. Dodatno je še določeno, da se šteje, da je s samo udeležbo posameznika na seji podano njegovo soglasje za snemanje.

Konkretno 77. člen Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 16/95, 42/00, 30/01, 40/03, 90/05, 39/08 in 35/18, v nadaljevanju poslovnik) ureja snemanje kot sledi:

»77. člen

Potek seje Občinskega sveta se zvočno snema, lahko pa tudi slikovno. Snemanje zagotavlja občinska uprava.

Seje se snemajo z namenom razjasnitve okoliščin pri sprejemanju odločitev Občinskega sveta, za namen zagotavljanja transparentnosti delovanja Občinskega sveta in z namenom obveščanja javnosti. Šteje se, da je s samo udeležbo posameznika na seji njegovo soglasje za snemanje podano.

Župan, člani Občinskega sveta, člani nadzornega odbora, predlagatelj in drugi udeleženci seje, imajo pravico poslušati zvočni zapis, in sicer v prostorih občinske uprave ob navzočnosti uslužbenca občinske uprave, ki ga določi župan.

Če občinski svet ne odloči drugače, se zvočno snema tudi seja, ki je zaprta za javnost. Zvočni zapis takšne seje lahko poslušajo župan in člani občinskega sveta.

Mediji lahko za oblikovanje programskih vsebin zvočno in slikovno snemajo seje v skladu z zakonom, ki ureja medije.«

Uvodoma poudarjamo, da Informacijski pooblaščenec (v nadaljevanju IP) ni pristojen presoјati skladnosti predpisov z Ustavo RS oziroma drugimi predpisi, to velja tudi za občinske predpise, kot je

dopolnitev poslovnika. Zato vam na podlagi informacij, ki ste nam jih posredovali, v nadaljevanju skladno z 57. členom Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter razveljavitvi Direktive 95/46/ES (v nadaljevanju - Splošna uredba), 7. točko prvega odstavka 49. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 94/07-UPB1 - v nadaljevanju ZVOP-1) ter 2. členom Zakona o informacijskem pooblaščenca (Uradni list RS, št. 113/05 - v nadaljevanju ZInfP) posredujemo zgolj naše neobvezno mnenje glede pravne ureditve snemanja sej občinskih svetov. Ob tem IP še poudarja, da izven postopka inšpekcijskega nadzora konkretnih obdelav osebnih podatkov ne more presojati in prav tako ni pristojen svetovati glede zakonitosti dela občinskega sveta.

Snemanje sej občinskega sveta mora biti primarno urejeno v aktih občine. Občinski svet ima vselej možnost, da v okviru zakonsko dopustnih možnosti sam odloči, kako bo zagotavljal javnost svojega dela in to uredi s poslovníkom (ali drugim aktom, ki ureja njegovo poslovanje). Možni pravni podlagi sta **bodisi osebna privolitve posameznika iz točke a) prvega odstavka 6. člena Splošne uredbe** (drugi odstavek 9. člena ZVOP-1, pri čemer mora soglasje zadostiti zahtevam po Splošni uredbi) **bodisi t.i. pravna podlaga zakonitih pristojnosti po četrtem odstavku 9. člena ZVOP-1** (Splošna uredba v drugem odstavku 6. člena, določa, da države članice lahko ohranijo ali uvedejo podrobnejše določbe, da bi prilagodile uporabo pravil te uredbe v zvezi z obdelavo osebnih podatkov za zagotovitev skladnosti s točkama (c) in (e) prvega odstavka 6. člena Splošne Uredbe), ki določa, da se lahko v javnem sektorju izjemoma obdelujejo tisti osebni podatki, ki so nujni za izvrševanje zakonitih pristojnosti, nalog ali obveznosti javnega sektorja, če se s to obdelavo ne poseže v upravičen interes posameznika, na katerega se osebni podatki nanašajo. O slednjem je treba načeloma presojati za vsako snemanje posebej. V kolikor gre za snemanje na podlagi privolitve, mora imeti udeleženec možnost, da soglasje zavrne.

V primeru snemanja sej občinskega sveta morajo biti posamezniki v vsakem primeru v skladu s 13. členom Splošne uredbe predhodno seznanjeni, kdo bo upravljavec (tudi o kontaktnih podatkih pooblaščenca osebe za varstvo podatkov) in kdo uporabnik teh posnetkov, na kakšen način oziroma za kakšne namene se bodo le-ti uporabljali (npr. za namen naprave zapisnika, namen posredovanja posnetka medijem ali za namen objave na svetovnem spletu), kaj je pravna podlaga za snemanje, svojih pravicah po Splošni uredbi in koliko časa se bodo shranjevali.

Ker snemanje (še posebej pa morebitna objava posnetkov javnih sej občinskega sveta na spletu) pomeni poseg v zasebnost posameznika, je še toliko bolj pomembno, da se v poslovníku natančno opredelijo pogoji in namen objave. Po ZVOP-1 je pri obdelavi osebnih podatkov vedno treba upoštevati tudi načelo sorazmernosti iz 3. člena (enako ureja načelo najmanjšega obsega podatkov iz točke c) prvega odstavka 5. člena Splošne uredbe), ki med drugim zahteva, da so osebni podatki, ki se obdelujejo, po obsegu primerni glede na namene obdelave.

IP ugotavlja, da iz dopolnitve poslovnika ni razbrati, da bi ta urejal vse zgoraj navedene vsebine na opisani način. Prav tako ni jasno razvidno, na kateri pravni podlagi snemanje dejansko poteka, kdaj gre za snemanje na podlagi zakona v povezavi s poslovníkom, ki ga udeleženec ne more zavrniti (na podlagi četrtega odstavka 9. člena ZVOP-1) in kdaj ter kako se pridobiva veljavne privolitve, saj določbe poslovnika tega dejansko ne dopuščajo. IP pa ni seznanjen, da bi to bilo urejeno v katerem od drugih pravnih aktov občine ali na kak drug način.

Ob upoštevanju vsega navedenega, IP povzema, da je snemanje in objava posnetkov sej občinskega sveta dopustna, če so kumulativno izpolnjeni naslednji pogoji:

1. obstaja vsakokratna predhodna privolitve vseh prisotnih na seji, **ali** pa je opravljena presoja za konkretni primer snemanja glede na določbe 4. odstavka 9. člena ZVOP-1 in je v poslovníku oziroma

ustreznem aktu jasno navedeno, kdaj se seje sveta snemajo, kdo in pod kakšnimi pogoji dostopa do posnetkov, rok hrambe, pravice dostopa;

2. je v poslovniku ali privolitvi posameznika jasno opredeljeno, za kakšen namen se seje občinskega sveta snemajo;

3. so v poslovniku navedene informacije iz 13. člena Splošne uredbe in je poslovník prosto dostopen vsem udeležencem sej občinskega sveta ali pa so te informacije udeležencem sej občinskega sveta zagotovljene na kakšen drug ustrezen način;

4. se posnetki sej ali njihovih delov, iz katerih je javnost izključena zaradi obdelave varovanih osebnih podatkov, ne objavljajo javno in se te seje oziroma deli sej snemajo le zvočno z namenom priprave zapisnika ali z drugim zakonitim namenom;

5. se posnetki sej brišejo, ko je dosežen namen obdelave, kar mora biti navedeno v poslovniku.

Lepo vas pozdravljamo,

Pripravila:

Alenka Jerše, univ. dipl. prav.

namestnica informacijske pooblaščenke

Mojca Prelesnik, univ. dipl. prav.,

informacijska pooblaščenka