



Zadeva: 007-5/2016/4  
Datum: 17.2.2016

**Ministrstvo za javno upravo  
Direktorat za informatiko**

**Zadeva:** Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (EVA 2016-3130-0024) – mnenje Informacijskega pooblaščenca  
**Zveza:** Vaše zaprosilo za mnenje z dne 11. 2. 2016 ter priloženo gradivo

Spoštovani,

Informacijski pooblaščenec (v nadaljevanju IP) je prejel vaše zaprosilo za posredovanje pripomb k dopolnjenemu Predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi – EVA 2016-3130-0024 (v nadaljevanju: predlog zakona). V nadaljevanju vam na podlagi 48. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (Ur. l. RS, št. 86/04, 113/05, 51/07 in 67/07, v nadaljevanju ZVOP-1) posredujemo mnenje IP z vidika varstva osebnih podatkov.

Kot izhaja iz predloženega gradiva, bi se s predlogom zakona dodalo poleg novega 74.d člena tudi 74.e in 74.f člena Zakona o državni upravi, ki bi se glasili:

*»74.d člen  
(centralna imeniška storitev)*

*Ministrstvo, pristojno za javno upravo, za izvajanje nalog iz prvega odstavka 74.a člena tega zakona vzpostavi centralno imeniško storitev, v kateri se vodijo podatki o imenu in priimku, EMŠO in davčni številki javnih uslužbencev državne uprave, elektronski naslov ter naziv in naslov organa, kjer so javni uslužbenci zaposleni. Osební podatki se iz evidence izbrišejo ob prenehanju delovnega razmerja javnega uslužbenca. Centralna imeniška storitev se samodejno povezuje s Centralno kadrovsko evidenco državnih organov, ki se vodi v sistemu MFERAC in je v upravljanju ministrstva, pristojnega za finance. Dostop do teh podatkov imajo pooblaščené osebe, ki so zaposlene na ministrstvu, pristojnemu za javno upravo in jih s sklepom določi minister.*

*Podatki iz prvega odstavka, razen EMŠO in davčne številke, so dostopni vsem javnim uslužbencem.*

*74.e člen  
(državni portal e-uprava)*

*Ministrstvo, pristojno za javno upravo, zagotavlja delovanje državnega portala e-uprava za elektronsko poslovanje z državnimi organi, javnimi agencijami, organi samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilci javnih pooblastil, če ti ne zagotavljajo lastnega elektronskega poslovanja.*

*Državni portal e-uprava zagotavlja informacije o javnih storitvah in vlaganje elektronskih vlog, ki jih posreduje organom za izvrševanje njihovih upravnih nalog. Portal fizičnim osebam omogoča hrambo dokumentov za namene poslovanja z organi iz prvega odstavka.*

*Državni portal e-uprava omogoča povezovanje z zbirkami podatkov za namen zagotavljanja vpogleda v te podatke. Vpogled v osebne podatke iz uradnih evidenc in javnih knjig lahko opravi vsaka fizična oseba, na katero se podatki nanašajo.*

*Državni portal e-uprava vzpostavi varne elektronske predale za vse, ki to zahtevajo.*

*Minister, pristojen za javno upravo, v roku enega leta podrobneje predpiše način izvajanja nalog iz tega člena.*



74.f člen  
(centralna storitev za spletno prijavo in elektronski podpis)

*Ministrstvo, pristojno za javno upravo, vzpostavi centralno storitev za spletno prijavo in elektronski podpis, ki omogoči ponudnikom informacijskih rešitev za elektronsko poslovanje s fizičnimi osebami zanesljivo identifikacijo z identifikacijskim sredstvom, ki ga določi ponudnik elektronske storitve, ter kvalificiran elektronski podpis fizične osebe.*

*V centralni storitvi za spletno prijavo in elektronski podpis se vodijo naslov elektronske pošte, številka mobilnega telefona, zgoščena vrednost identifikatorja identifikacijskega sredstva ter zgoščena vrednost davčne številke fizične osebe, za potrebe elektronskega podpisa pa dodatno še osebno ime, naslov stalnega prebivališča in davčna številka fizične osebe, ki se prijavi v sistem. Osebni podatki se iz evidence izbrišejo na zahtevo fizične osebe, če to ni v nasprotju z veljavno zakonodajo. Centralna storitev za spletno prijavo in elektronski podpis se povezuje s Centralnim registrom prebivalstva tako, da se na podlagi davčne številke fizične osebe, ki se prijavi v sistem, v centralno storitev za spletno prijavo in elektronski podpis za namen prikaza osebnih podatkov fizične osebe samodejno prenesejo podatki o osebnem imenu, EMŠO, naslovu stalnega prebivališča, spolu, datumu rojstva, kraju rojstva in državljanstvu. «*

IP po pregledu predloga zakona ugotavlja, da ste v delu, ki se nanaša na vzpostavitev centralne imeniške storitve – t.j. 74.d člen zakon dopolnili v skladu s pripombami IP, z dne 21. 1. 2016.

Ugotavljamo pa, da ste vsebinski obseg predvidenih sprememb glede na predlog zakona, na katerega smo podali mnenje dne 21. 1. 2016 bistveno razširili. Predvidena nova 74.e in 74.f člen namreč določata tudi delovanje državnega portala e-uprava in centralno storitev za spletno prijavo in elektronski podpis, kar odpira povsem nova vprašanja glede varstva osebnih podatkov. V tem delu gre z vidika obdelave in zbiranja osebnih podatkov fizičnih oseb za kompleksna vprašanja, povezana predvsem z vzpostavitvijo pravnega okvira za obdelavo osebnih podatkov v povezavi z vlaganjem elektronskih vlog, hrambo dokumentov, povezovanjem z zbirkami osebnih podatkov (za različne namene) ipd., kot tudi za vprašanje zagotavljanja ustreznega zavarovanja.

IP zato izpostavlja nekatere ključne vidike, ki bi jih še bilo treba nasloviti v okviru predlaganih sprememb ZDU in v tem delu dopolniti predlog zakona. Glede na vsebino in naravo zbiranja in obdelave osebnih podatkov, ki jo vsebinsko predstavlja nadgradnja državnega portala e-uprava in centralno storitev za spletno prijavo in elektronski podpis, je namreč treba te vidike urediti v prvi vrsti z zakonom. Podzakonski akt pa lahko predstavlja zgolj izvedbeni predpis, s katerim se uredijo posamezna tehnična vprašanja.

V zvezi s tem želimo opozoriti, da bi bilo treba nova 74.e in 74.f člen dopolniti v smislu, da se:

1. izčrpno določi zbirke (domnevamo, da gre za uradne evidence, ki jih vodijo upravni in državni organi ter nosilci javnih pooblastil), ki naj bi se povezovale (pod pogojem, da gre res za povezovanje) v okviru zagotavljanja delovanja e-uprave;
2. izčrpno in jasno določiti namene, za katere naj bi se te zbirke povezovale (zgolj za namene izvrševanja pravice seznanitve z lastnimi osebnimi podatki v skladu z ZVOP-1 ali tudi morebitne druge namene<sup>1</sup>);
3. jasno opredeli temeljne pojme, kot npr. kaj je varen elektronski predal, kateri pogoji morajo biti izpolnjeni, da lahko govorimo o varnem elektronskem predalu, komu so namenjeni elektronski predali (vsem ali zgolj fizičnim osebam);
4. izčrpno določi zbirke osebnih podatkov, ki jih bo v zvezi z nadgraditvijo delovanja državnega portala e-uprava treba vzpostaviti in namene teh zbirk glede na predvidene funkcionalnosti državnega portala e-uprava, ki naj bi bil osnovni pripomoček za elektronsko poslovanje;
5. jasno opredeli zahteve glede varstva osebnih podatkov, tako z vidika jasne zamejitve, kdaj gre za osebne podatke, kot tudi z vidika opredelitve izvedbe potrebnih zahtev, ki izhajajo iz ZVOP-1 glede njihovega zavarovanja in morebitne pogodbene obdelave (izhajajoč iz 11. člena ZVOP-1).

Poleg navedenega vas želimo opozoriti na spornost navedb v obrazložitvi v 2. odstavku na str. 6, ki se nanaša na identifikatorje prijavnih mehanizmov (Google\_ID, FB\_ID, X509\_ID). Navedene identifikatorje je

<sup>1</sup> Če je edini namen omogočanje posamezniku seznanitev z lastnimi osebnimi podatki iz različnih uradnih evidenc prek enega mesta (potratala eUPrave), potem predlagamo, da se to izrecno napiše kot edini namen pridobivanja podatkov ter da se navedejo evidence, iz katerih se bodo pridobivali posameznikovi podatki.

namreč **treba obravnavati kot osebne podatke**, čeprav gre za rezultate enosmernih zgoščevalnih funkcij, ki ne omogočajo pridobitve originalnih vrednosti. Obstoječi tekst bi glede tega lahko sprožil napačne interpretacije, da zaradi tega ne gre za obdelavo osebnih podatkov. Gre namreč kvečjemu za psevodnime, ne pa anonimne podatke, saj so enolično določeni vsakemu posamezniku in celo namenjeni razlikovanju med posamezniki. Ali je iz njih moč pridi nazaj do surovih podatkov tako sploh ni relevantno za ugotovitev, ali gre za osebne podatke. Nenazadnje so tudi EMŠO, davčna, številka zdravstvenega zavarovanja le psevdonimi, ki pa jih prav gotovo moramo šteti za osebne podatke. Da ne bi prišlo do napačnih interpretacij s strani bralcev obrazložitve predlagamo, da se omenjeni odstavek ustrezno popravi, da ne bo dvomov, da gre tudi pri teh podatkih za osebne podatke.

IP zato ocenjuje, da bi bilo treba predlog zakona – predvsem pa njegov novi 74.e člen, ki določa delovanje državnega portala e-uprava – v skladu z zgoraj navedenim bistveno dopolniti in jasneje zakonsko urediti delovanje sistema in s tem povezane vidike zbiranja in obdelave osebnih podatkov, česar v skladu z Ustavo RS in ZVOP-1 ni mogoče prepustiti v ureditev v okviru podzakonskega akta, kot je razbrati iz predlaganega petega odstavka 74.e člena predloga zakona.

Za morebitna dodatna vprašanja in pripombe smo vam na voljo.

Lepo vas pozdravljamo ter vam želimo uspešno delo.

Mojca Prelesnik, univ. dipl. prav.,  
Informacijska pooblaščenka

Pripravila:

Alenka Jerše, univ. dipl. prav.,  
namestnica informacijske pooblaščenke