



Številka: 007-39/2011/

Datum: 08. 08. 2011

Ministrstvo za javno upravo
Tržaška 21

1000 Ljubljana

Zveza na vaš dopis številka: 007-217/2010/13

ZADEVA: Mnenje Informacijskega pooblaščenca o Predlogu Zakona o funkcionarjih (EVA 2009 – 3111 - 0018)

Spoštovani!

Informacijski pooblaščenec (v nadaljevanju Pooblaščenec) v zvezi s posredovanim Predlogom Zakona o funkcionarjih (EVA 2009 – 3111 – 0018, v nadaljevanju predlog zakona), ki smo ga prejeli v komentar 28.07.2011, podaja naslednje pripombe glede na to, da bo imel predlog zakona posledice tudi za Informacijskega pooblaščenca.

Pripombe Pooblaščenca se nanašajo na predlagano ureditev pravice poklicnih funkcionarjev do **nadomestila plače zaradi bolezni ali poškodbe**, ki ni povezana z delom (9. člen predloga zakona) ter na predlagano ureditev **pravice poklicnih funkcionarjev v drugih državnih organih do nadomestila plače po prenehanju funkcije** (21. člen predloga zakona).

Kot je navedeno v pojasnilu posameznih členov, ugotavljamo, da predlog zakona glede nadomestila plače, ki ga ureja 9. člen predloga zakona, razlikuje med ureditvijo za ostale javne uslužbenke in funkcionarje. Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 9/1992, z vsemi spremembami in dopolnitvami, v nadaljevanju ZZVZZ), ki v tem delu velja tudi za javne uslužbenke, namreč v zvezi s tem v 31. členu določa, da znaša nadomestilo plače v primeru zadržanosti od dela zaradi bolezni 90% osnove; v primeru zadržanosti od dela zaradi poškodb izven dela pa 80 % osnove. Pooblaščenca ni znan razlog za takšno povsem drugačno ureditev, kot sicer velja za javne uslužbenke ureditev. Razlogov predlagatelj ni pojasnil niti v spremnem besedilu k posameznim členom predloga zakona. Zato predlagamo, da se navedeno nadomestilo uredi tudi za vse funkcionarje enako kot ga ureja 31. člen ZZVZZ, ki velja za vse ostale javne uslužbenke, saj ni videti razumne razlage za tovrstno kršenje načela nediskriminacije.

Prav tako Pooblaščenca ni znan razlog za različno ureditev pravice poklicnih funkcionarjev v drugih državnih organih do nadomestila plače po prenehanju funkcije in pravice do nadomestila plače po prenehanju funkcije za poslanca oziroma poslanke, predsednika oziroma predsednice vlade, ministra oziroma ministrico in generalnega sekretarja oziroma generalne sekretarke vlade. Tako predlog zakona določa, da se poklicnemu funkcionarju pod določenimi pogoji izplačuje nadomestilo plače v višini 100 odstotkov osnove:

- če je opravljal funkcijo poslanca oziroma poslanke, predsednika oziroma predsednice vlade, ministra oziroma ministrico in generalnega sekretarja oziroma generalne sekretarke vlade, najdalj šest mesecev po prenehanju mandata, pri čemer mu pristojni organ prizna pravico do nadomestila največ za dva meseca, če je opravljal funkcijo do štiriindvajset mesecev, in za največ šest mesecev, če je opravljal funkcijo cel mandat ali več,

- če je cel mandat ali več opravljal funkcijo župana in funkcijo v drugih državnih organih, pa najdalj dva meseca po prenehanju mandata.

Glede na to, da je, kot izhaja iz spremnega besedila predloga zakona, namen predlaganih rešitev vzpostaviti ustrezno sistemsko okolje, v katerem bodo možnosti in pravice po prenehanju opravljanja funkcije znane in pregledno določene, bi bilo po mnenju Pooblaščenca smiselno trajanje nadomestila urediti enotno za vse funkcionarje oz. po enakih kriterijih. V predlogu zakona oz. spremnem besedilu ni nikjer pojasnjeno, zakaj je možen čas prejemanja nadomestila plače različen za različne funkcionarje oz. po kakšnih kriterijih so bili izbrani funkcionarji, ki imajo pravico do dalj časa trajajočega nadomestila plače. Strinjamo se z utemeljitvijo predlagatelja zakona, ki v uvodu navaja, da bi bilo smiselno slediti enotni ureditvi, saj gre za zagotavljanje pravic iz javnih sredstev. Prav tako se Pooblaščenca zdi utemeljen cilj predlagatelja zakona, da je treba pravice funkcionarjev urediti upoštevaje splošno gospodarsko stanje države ter splošne usmeritve glede gospodarne in transparentne porabe javnih sredstev in vzpostaviti ustrezne podlage za zakonito, nedvoumno, enako in pregledno urejanje pravic in obveznosti vseh funkcionarjev med trajanjem mandata in po prenehanju mandata.

Vendar pa je po mnenju Pooblaščenca tem ciljem mogoče slediti edino z enotno ureditvijo pravice nadomestila za vse funkcionarje in v skladu z zasledovanimi cilji enotno skrajšati rok trajanja nadomestila za vse. Edino takšna rešitev resnično temelji na načelu enotnosti ureditve za vse funkcionarje in javne uslužbenke.

S spoštovanjem,

Informacijski pooblaščenec

Nataša Pirc Musar, univ.dipl.prav.,

pooblaščenka