



Številka: 007-23/2013

Datum: 08.04.2013

**Ministrstvo za notranje zadeve
Služba za evropske zadeve in
mednarodno sodelovanje**

ZADEVA: Predlog Uredbe SVI, Uredbe PRP in sprememb Uredbe 526/2006/ES – mnenje Informacijskega pooblaščenca

ZVEZA: Vaše elektronsko sporočilo z dne 22. 3. 2013 in 3. 4. 2013

Spoštovani,

Informacijski pooblaščenec (v nadaljevanju: Pooblaščenec) je po elektronski pošti prejel predlog:

- Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi sistema vstopa/izstopa (SVI) za evidentiranje podatkov o vstopu in izstopu državljanov tretjih držav pri prehajanju zunanjih meja držav članic Evropske unije - 6928/13 (predlog Uredbe SVI);
- Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o uvedbi programa za registrirane potnike - 6930/13 (predlog Uredbe PRP) in
- Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (ES) št. 562/2006 v zvezi z uporabo sistema vstopa/izstopa (SVI) in programa za registrirane potnike (PRP) - 6931/13.

Pooblaščenec ugotavlja, da predloženi Predlogi sicer izrazito posegajo na področje varstva osebnih podatkov, vendar glede same obdelave osebnih podatkov Pooblaščenec nima pripomb. Opozarja pa na nekatere tehnične podrobnosti Predlogov Uredbe SVI in Uredbe PRP, in sicer:

1. na določbe, ki Pooblaščenca nalagajo nove obveznosti;
2. na določbe, iz katerih izhaja potreba po sprejetju novih predpisov na nacionalnem nivoju in
3. na določbo o določitvi organa, ki bo v RS prevzel nalogo upravljavca.

1. Nove naloge Informacijskega pooblaščenca

Predloga Uredbe SVI in Uredbe PRP Pooblaščenca kot nadzornemu organu nalagata nove obveznosti glede nadzora nad obema sistemoma, glede poročanja, glede sodelovanja z nadzornimi organi drugih držav članic in Evropskim nadzornikom za varstvo osebnih podatkov in glede nudenja pomoči posameznikom, katerih osebni podatki se bodo obdelovali v obeh sistemih. Predlog Uredbe SVI predvideva, da Pooblaščenec:

- obravnava pritožbe ob zavrnitvi pravice do seznanitve z lastnimi osebnimi podatki iz sistema (34. člen)
- nudi pomoč in svetuje posameznikom ob uveljavljanju pravnih sredstev zaradi kršitev pravice dostopa do podatkov in pravice do popravka ali izbrisa podatkov (35. in 36. člen)
- nadzoruje zakonitost obdelave osebnih podatkov s strani RS (1. odst. 37. člena),
- poskrbi, da se vsaj vsaka štiri leta izvede revizija postopkov obdelave (2. odst. 37. člena),
- dejavno sodeluje z drugimi državami članicami in Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, vključno z zagotavljanjem usklajenega nadzora, izmenjavo informacij, preučevanjem težav, ki nastanejo pri nadzoru, spodbujanju ozaveščenosti o pravicah glede varstva osebnih podatkov in sestanki dvakrat letno (39. člen).

Podobne določbe vsebuje tudi predlog Uredbe PRP (49., 50., 51., 52. in 54. člen) glede sistema PRP. Ne glede na to, da so navedene določbe vsebinsko sicer ustrezne, pa Pooblaščenec ni seznanjen s finančnim vidikom širjenja pristojnosti in nalog, ki ga predvidevata predloga obeh uredb. Opozarjamo na obveznost držav članic, da svojim nadzornim organom zagotovijo zadostna sredstva za izpolnjevanje poverjenih nalog iz obeh Uredb (3. odst. 37. člena predloga Uredbe SVI in 3. odst. 52. člena predloga Uredbe PRP), vendar smo glede na pretekla znižanja proračunskih sredstev namenjenih delu Pooblaščenca skeptični do uresničevanja te zaveze s strani RS. Menimo, da je potrebna tudi finančna ocena vplivov navedenih določb predlogov obeh uredb tudi z vidika povečanja obsega dela nadzornih organov.

2. Potreba po sprejetju novih nacionalnih predpisov

Kot ste že sami navedli v posredovanih stališčih bo za potrebe izvajanja vsake od uredb potrebno vzpostaviti zakonsko osnovo za evidence, sankcije in pravno varstvo postopkov v nacionalni zakonodaji, poleg tega pa bo

treba vzpostaviti tudi osnovo za odškodninsko odgovornost (29. člen predloga Uredbe SVI in 44. člen predloga Uredbe PRP) in sprejeti ustrezna varnostna načrta iz 28. člena predloga Uredbe SVI oziroma 43. člena predloga Uredbe PRP. Pooblaščenec pričakuje, da ga bodo pristojne zakonodajne in vladne službe aktivno vključile v postopek priprave ustreznih predpisov.

3. Upravljavce osebni podatkov sistema SVI in PRP

Predlog Uredbe SVI v 4. odst. 37. člena nalaga državam članicam, da določijo organ, ki ima v skladu s členom 2(d) Direktive 95/46/ES vlogo upravljavca v zvezi z obdelavo osebnih podatkov v sistemu vstopa/izstopa (SVI). Določba 4. odst. 52. člena predloga Uredbe PRP je smiselno enaka. V stališčih RS, ki ste nam jih posredovali, ste navedli le, da bo MNZ »pristojen za razvoj in vzdrževanje« PRP oziroma SVI, niste pa navedli, ali bo MNZ tudi upravljavca v smislu člena 2(d) Direktive 95/46/ES. Menimo, da bi bilo treba že na tej točki določiti tudi upravljavca, ki bo skladno z določbo 4. odst. 37. člena predloga Uredbe SVI oziroma določbo 4. odst. 52. člena predloga Uredbe PRP nosil glavno odgovornost pri obdelavi osebnih podatkov iz obeh sistemov v RS.

S spoštovanjem,

Informacijski pooblaščenec
Nataša Pirc Musar, univ.dipl.prav.,
pooblaščenka