



Zadeva: 007-9/2016/11

Datum: 18.3.2016

**Ministrstvo za delo, družino, socialne  
zadeve in enake možnosti  
Direktorat za socialne zadeve  
gp.mddsz@gov.si**

**Zadeva:** Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu (EVA 2015-2611-0002)  
– mnenje Informacijskega pooblaščenca

**Zveza:** Vaše zaprosilo za mnenje, z dne 7. 3. in 10. 3. 2016 ter priloženo gradivo

Spoštovani,

Informacijski pooblaščenec (v nadaljevanju IP) je prejel vaše zaprosilo za posredovanje pripomb k predlaganim dopolnitvam sprememb Zakona o socialnem varstvu (v okviru predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu; v nadaljevanju: predlog zakona). V nadaljevanju vam na podlagi 48. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (Ur. l. RS, št. 86/04, 113/05, 51/07 in 67/07, v nadaljevanju ZVOP-1) posredujemo mnenje IP z vidika varstva osebnih podatkov.

IP po pregledu predlaganih dopolnitev sprememb Zakona o socialnem varstvu ugotavlja, da se na obdelavo in zbiranje osebnih podatkov nanašajo predvsem členi: 79.c, 79.č, 79.d, 79.e, 79.f, 79.g in 79.h predloga zakona, ki določajo predvsem različne vidike povezane z zbiranjem in obdelavo osebnih podatkov v zvezi s poskusnim izvajanjem socialno varstvene dejavnosti. Za večjo preglednost mnenja smo dele mnenja, ki se nanašajo na predloge konkretnih sprememb besedila posameznih členov predloga zakona, označili (obarvano **rdeče**).

#### **K 18. členu**

Uvodoma IP opozarja na nejasnost besedila predloga zakona z vidika umeščenosti poskusnega izvajanja socialno varstvene dejavnosti v ZSV. Kolikor je mogoče razbrati iz besedila predloga zakona, upoštevajoč veljavne določbe in predlagane spremembe ZSV, se na področju socialnih dejavnosti predvideva: socialno varstvene storitve (navedene v 11. členu ZSV), izbiro družinskega pomočnika (opredeljeno v 18.a do 18.r členih veljavnega ZSV) in socialno varstvene programe (kot jih opredeljuje na novo predlagani 18.s člen ZSV); poleg tega pa ZSV opredeljuje tudi možnost socialno varstvenih storitev, ki se opravljajo izven socialno varstvene dejavnosti (80. člen ZSV). Upoštevajoč različno poimenovanje ni jasno ali med eksperimentalne socialnovarstvene programe (nov 18. člen ZSV v povezavi z novimi 79.č do 79.h členi ZSV) sodi tudi poskusno izvajanje socialno varstvene dejavnosti.

Navedeno je med drugim pomembno vsaj zaradi opredelitve najdaljšega možnega časa trajanja poskusnega izvajanja posameznih storitev oziroma novosti socialno varstvene dejavnosti v skladu z novimi 79.č do 79.h členi ZSV. 18. člen predloga sprememb ZSV namreč določa, da so socialnovarstveni programi (namenjeni preprečevanju in reševanju socialnih stisk posameznih ranljivih skupin prebivalstva) naslednji: javni socialnovarstveni programi, razvojni socialnovarstveni programi, eksperimentalni socialnovarstveni programi, dopolnilni socialnovarstveni programi; pri čemer omejuje čas izvajanja eksperimentalnih socialnovarstvenih programov na največ tri leta, kar je vsekakor smiselno. Upoštevajoč povedano opozarjamo, da bi bilo smiselno predlog zakona dopolniti na način, da bi se **bodisi jasno opredelilo umeščenosti poskusnega izvajanja socialno varstvene dejavnosti v ZSV med eksperimentalne socialnovarstvene programe bodisi ustrezno omejilo čas trajanja teh poskusnih dejavnosti**. Zakon bi moral namreč jasno določati, da poskusno izvajanje socialno varstvene dejavnosti ni časovno neomejeno. V praksi namreč zaradi časovne neomejenosti trajanja poskusnega izvajanja posameznih storitev oziroma novosti socialno varstvene dejavnosti ne bi smelo biti dopustno, da bi se pod krinko poskusnega uvajanja na poenostavljen način in brez ustreznih varovalk (ne zgolj a tudi z vidika varovanja zasebnosti in varstva osebnih podatkov) uvajalo nove redne storitve in/ali programe izven za to sicer predvidenih postopkov po ZSV.

#### **K 79.č do 79.g členom**



Kot ugotavlja IP, predlagatelj zakona v zvezi s poskusnim izvajanjem socialno varstvene dejavnosti predvideva zbiranje osebnih podatkov na ravni ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju ministrstvo), ki bo kot upravljavec vodilo novo centralno zbirko podatkov, kot je opredeljena v 79.d in deloma v 79.g členih predloga zakona, in sicer za potrebe uvajanja, izvajanja, spremljanja, poročanja, preverjanja namenskosti porabljenih sredstev evropske kohezijske politike in evalviranja poskusnega izvajanja socialno varstvene dejavnosti iz 79.č člena ter za znanstveno raziskovalne in statistične namene. Centralna zbirka podatkov bo vsebovala naslednje podatke osebe in njenega zakonitega zastopnika (pri čemer se za posamezen projekt poskusnega izvajanja zbirajo samo tisti izmed teh osebnih podatkov, ki so potrebni za doseg namena posameznega projekta): osebno ime, enotno matično številko, spol, naslov bivanja, telefonska številka, elektronski naslov, podatki o državljanstvu, podatki o dovoljenju za prebivanje tujca, podatki o prebivališču, podatki, ki se nanašajo na družinska razmerja (število družinskih članov, tip družine, razmerje do vključene osebe), podatki o gospodinjstvu, podatki, ki se nanašajo na vrsto življenjske skupnosti (zakonska zveza ali zunajzakonska skupnost ali registrirana istospolna partnerska skupnost), podatki o statusu (podatke o šolanju, o zaposlitvi, o upokojitvi, drugo), podatki o izobrazbi, podatki o zdravstvenem stanju in invalidnosti, podatki o plačah in drugih dohodkih in prejemkih, podatki o premoženju, podatki o socialnih stiskah in težavah oseb in družine ter predhodnih obravnavah in vključitvah, davčna številka, številka tekočega oziroma drugega računa, na katerega bo oseba prejela socialne prejemke, podatki, ki se nanašajo na stanovanjske in bivalne pogoje, podatki o spolu, podatki o predhodnih vključitvah v druge programe, ki vplivajo na socialni, zdravstveni, zaposlitveni in izobraževalni položaj osebe. Centralna zbirka podatkov bo lahko vsebovala tudi podatke, ki niso osebni, ki so potrebni za doseg navedenih namenov.

IP s ciljem vsebinske skladnosti določb ZSV glede centralne zbirke podatkov predlaga, da se nameni navedene centralne zbirke podatkov enotno določijo v 1. odstavku 79.d člena ZSV (v predlogu zakona so deloma določeni v 1. odstavku 79.d člena ZSV, deloma pa v 1. odstavku 79.g člena ZSV). V skladu s tem predlagamo, da se dopolnjeni **1. odstavek 79.d člena ZSV** spremeni na način:

*»Za potrebe uvajanja, izvajanja, spremljanja, poročanja, preverjanja namenskosti porabljenih sredstev evropske kohezijske politike in evalviranja poskusnega izvajanja socialno varstvene dejavnosti iz prejšnjega člena ter za znanstveno raziskovalne in statistične namene, se vodi centralna zbirka podatkov, ki zajema projekte poskusnega izvajanja socialno varstvenih storitev (v nadaljevanju: centralna zbirka podatkov).«*

IP v zvezi s tem opozarja tudi na vsebinsko neskladnost novega **4. odstavka 79.d člena ZSV**, in sicer gre za osebne podatke iz drugega (in ne prvega) odstavka 79.d člena ZSV.

Pravilno bi bilo: *»Za posamezen projekt poskusnega izvajanja iz 79.č člena tega zakona se zbirajo samo tisti osebni podatki iz **drugega** odstavka tega člena, ki so potrebni za doseg namena posameznega projekta.«*

Predlog zakona sicer še določa, da bo v skladu z novim **79.e členom ZSV** navedeno centralno zbirko osebnih podatkov obdelovalo ministrstvo (pravilneje bi bilo vodilo), pristojno za socialno varstvo, kot upravljavec centralne zbirke, pri čemer predlagamo tudi, da se nameni zbiranja in obdelave osebnih podatkov s strani izvajalcev poskusnega izvajanja enotno določijo v 2. odstavku 79.e člena ZSV (v predlogu zakona so deloma določeni v 2. odstavku 79.e člena ZSV, deloma pa v 2. odstavku 79.g člena ZSV). Kolikor razume IP, bodo dejansko osebne podatke zbirali izvajalci, ki bodo za namene vključitve osebnih podatkov v centralno zbirko podatke posredovali ministrstvu. Z vidika poenostavitve in jasnejše diktije zato predlagamo, da se navedeni 79.e člena spremeni na način:

#### 79.e člen

*»Centralno zbirko podatkov projektov poskusnega izvajanja iz 79.č člena tega zakona vodi ministrstvo, pristojno za socialno varstvo, kot upravljavec te zbirke.*

*Izvajalci v javni mreži in izvajalci izbrani na podlagi tretjega odstavka 79.č člena tega zakona (v nadaljevanju: izvajalci poskusnega izvajanja) za namene vključitve podatkov v centralno zbirko podatkov iz prejšnjega člena ter za namene uvajanja, izvajanja, spremljanja in evalviranja posameznega projekta poskusnega izvajanja iz 79.č člena tega zakona zbirajo in obdelujejo tiste osebne podatke iz drugega odstavka 79.d člena, ki so potrebni za doseg namena posameznega projekta iz 79.č člena tega zakona.*

*Izvajalci poskusnega izvajanja posredujejo ministrstvu, pristojnem za socialno varstvo, v prejšnjem odstavku navedene osebne podatke iz prejšnjega člena za namene vodenja centralne zbirke iz 79. d člena tega zakona.«*

Prav tako v skladu z zgoraj navedenim s ciljem jasnejše dikcije besedila predloga zakona predlagamo delno dopolnitev **79.g člena**:

#### 79.g člen

»Ministrstvo, pristojno za socialno varstvo, lahko osebne podatke, ki se vodijo v centralni zbirki podatkov iz 79.d člena tega zakona, **zbira in obdeluje samo za namene, kot so opredeljeni v prvem odstavku 79.d člena tega zakona.**

*Inštitut Republike Slovenije za socialno varstvo brezplačno pridobiva podatke iz centralne zbirke podatkov iz 79.d člena tega zakona in jih uporablja za analize, spremljanje izvajanja posameznega projekta poskusnega izvajanja iz 79.č člena tega zakona ter znanstvenoraziskovalne in statistične namene v obliki, ki onemogoča identifikacijo oseb.«*

#### **K 79.h členu**

Iz posredovane obrazložitve v zvezi z rokom hrambe podatkov izhaja, da se tako za upravljavca centralne zbirke podatkov kot za izvajalce poskusnega izvajanja predlaga rok hrambe pet let, pri čemer navajate, da se mora v primeru, če se bo posamezno poskusno izvajanje financiralo iz evropskih skladov, zagotoviti hramba in vpogled v dokumentacijo operacije za namene upravljalnih preverjanj in revizijskih postopkov skladno s 140. členom Uredbe št. 1303/2013/EU in nacionalno zakonodajo. Navajate še, da morajo biti vsi dokumenti o izdatkih operativnega programa na voljo Evropski komisiji in Evropskemu računskemu sodišču, za obdobje treh ali pet let, odvisno od višine skupnih izdatkov operacije. Poleg navedenega je treba spoštovati tudi veljavno nacionalno zakonodajo z različnih področij, ki določa roke hrambe dokumentacije, kot npr. Zakon o varstvu dokumentarnega in arhivskega gradiva ter arhivih, Zakon o davčnem postopku, Zakon o davku na dodano vrednost, Pravilnik o izvajanju Zakona o davku na dodano vrednost, Slovenske računovodske standarde ipd.

IP zato predlaga, da preverite ali zahteve navedene nacionalne zakonodaje ustrezajo zakonsko predlaganemu roku hrambe 5 let oziroma, v kolikor temu ni tako določite, kot navajamo spodaj.

#### 79.h člen

»Podatki iz centralne zbirke podatkov iz 79.d člena tega zakona se hranijo pet let po datumu **prenehanja poskusnega izvajanja iz 79.č člena tega zakona, v kolikor posamezni zakon za določene podatke ne določa drugače.**

*Podatki iz zbirk podatkov izvajalcev poskusnega izvajanja se hranijo pet let po datumu **prenehanja poskusnega izvajanja iz 79.č člena tega zakona, v kolikor posamezni zakon za določene podatke ne določa drugače.**«*

Za morebitna dodatna vprašanja in pripombe smo vam na voljo.

Lepo vas pozdravljamo ter vam želimo uspešno delo.

Mojca Prelesnik, univ. dipl. prav.,  
Informacijska pooblaščenka

Pripravila:

Alenka Jerše, univ. dipl. prav.,  
namestnica informacijske pooblaščenke