



Številka: 007-55/2009/  
Datum: 22. 10. 2009

**Ministrstvo za kmetijstvo,  
gozdarstvo in prehrano  
Dunajska cesta 58**

**1000 Ljubljana**

**ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov  
Republike Slovenije**

**ZVEZA: Vaše elektronsko sporočilo z dne 21. 10. 2009**

Informacijski pooblaščenec (v nadaljevanju: Pooblaščenec) vam, na podlagi 48. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljevanju: ZVOP-1-UPB1), daje predhodno mnenje na besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (v nadaljevanju: Zakon).

Krovni zakon na področju varstva osebnih podatkov je ZVOP-1-UPB1, ki pomeni konkretizacijo 38. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04 in 68/06; v nadaljevanju: Ustava).

Uvodoma Pooblaščenec navaja določbi 8. in 9. člena ZVOP-1-UPB1, ki določajo zahteve za obdelavo osebnih podatkov.

Po določbi 8. člena ZVOP-1-UPB1 se lahko osebni podatki obdelujejo le, če obdelavo osebnih podatkov in osebne podatke, ki se obdelujejo, določa zakon ali če je za obdelavo določenih osebnih podatkov podana osebna privolitve posameznika. Namen obdelave osebnih podatkov mora biti določen v zakonu, v primeru obdelave na podlagi osebne privolitve posameznika pa mora biti posameznik predhodno pisno ali na drug ustrezen način seznanjen z namenom obdelave osebnih podatkov.

Pravno podlago za obdelavo osebnih podatkov v javnem sektorju (javni sektor: **državni organi**, organi samoupravnih lokalnih skupnosti, nosilci javnih pooblastil, javne agencije, javni skladi, javni zavodi, univerze, samostojni visokošolski zavodi in samoupravne narodne skupnosti v skladu z 22. točko 6. člena ZVOP-1-UPB1), določa 9. člen ZVOP-1-UPB1.

Po določbi prvega odstavka 9. člena ZVOP-1-UPB1 se osebni podatki v javnem sektorju lahko obdelujejo, če obdelavo osebnih podatkov in osebne podatke, ki se obdelujejo, določa **zakon**. Z zakonom pa se lahko določi, da se določeni osebni podatki obdelujejo le na podlagi osebne privolitve posameznika. Nosilci javnih pooblastil lahko obdelujejo osebne podatke tudi na podlagi osebne privolitve posameznika brez podlage v zakonu, kadar ne gre za izvrševanje njihovih nalog kot nosilcev javnih pooblastil. Zbirke osebnih podatkov, ki nastanejo na tej podlagi, morajo biti ločene od zbirk osebnih podatkov, ki nastanejo na podlagi izvrševanja nalog nosilca javnih pooblastil. Ne glede na prvi odstavek 9. člena ZVOP-1-UPB1 se lahko v javnem sektorju obdelujejo osebni podatki posameznikov, ki so z javnim sektorjem sklenili pogodbo ali pa so na podlagi pobude posameznika z njim v fazi pogajanj za sklenitev pogodbe, če je obdelava osebnih podatkov potrebna in primerna za izvedbo pogajanj za sklenitev pogodbe ali za izpolnjevanje pogodbe. Ne glede na prvi odstavek 9. člena ZVOP-1-UPB1 se lahko v javnem sektorju izjemoma obdelujejo tisti osebni podatki, ki so nujni za izvrševanje zakonitih pristojnosti, nalog ali obveznosti javnega sektorja, če se s to obdelavo ne poseže v upravičen interes posameznika, na katerega se osebni podatki nanašajo (četrti odstavek 9. člena ZVOP-1-UPB1).

Iz prvega odstavka 9. člena Zakona izhaja, da je zakonska podlaga za obdelavo osebnih podatkov kar generalna klavzula. Nacionalna zakonodaja sicer ima nekaj zakonov, ki organom omogočajo pridobitev podatkov z generalno klavzulo (npr. Zakon o policiji, Zakon o sodiščih, Zakon o inšpekcijskem nadzoru in drugi), a to so prej izjeme kot pravilo, saj gre za organe, katerih narava dela je takšna, da je treba omogočiti takšen način pridobivanja osebnih podatkov. Vse organe, ki obdelujejo osebne podatke na podlagi generalne klavzule,

še ostreje zavezuje načelo sorazmernosti, ki določa, da organ lahko obdeluje zgolj in izključno toliko podatkov, kot jih potrebuje za dosego namena. Ker pa je namen pridobitve osebnih podatkov v Zakonu jasno določen (tretja alineja 2. člena Zakona - Sklad je v poslovnem odnosu s fizično osebo zaradi gospodarjenja ali upravljanja s kmetijskimi zemljišči, kmetijami in gozdovi), je po mnenju Pooblaščenca treba, v skladu z določbo prvega odstavka 9. člena ZVOP-1-UPB1, izhajati iz tega namena in zato taksativno določiti osebne podatke fizičnih oseb, ki jih potrebujete in želite pridobiti iz drugih zbirk osebnih podatkov.

Po mnenju Pooblaščenca je treba za fizične osebe, ki so zavezanci za vpis v evidence Sklada, s strani Sklada zagotoviti enotno vodenje evidenc ter določiti, kateri osebni podatki se prevzemajo iz zbirk podatkov (npr. firma ali ime in priimek ter sedež ali naslov s hišno številko; davčno številko; EMŠO ali matično številko poslovnega subjekta; pravnoorganizacijsko obliko; podatke o dejavnostih; identifikacijsko številko subjekta).

Iz predloga Zakona (2. člen) ni jasno razvidno, koliko evidenc oziroma zbirk podatkov bo Sklad sploh vodil. Ali gre za 4 različne evidence (evidenca o gozdovih, evidenca o kmetijskih zemljiščih, evidenca o kmetijah in evidenca o osebnih podatkih fizičnih in pravnih oseb, s katerimi je Sklad v poslovnem odnosu) ali gre za zgolj eno samo, ki bo vsebovala vsa ta zgoraj naštetja področja. Pooblaščenec predlaga, da 2. člen bolj jasno definira, koliko zbirk Sklad vodi, naj se torej po alinejah napiše naziv vsake evidence posebej. Prav tako naj Zakon bolj jasno definira namen vodenja vsake evidence. Z vidika *lex certa* in določila 38. člena Ustave RS, ki zahteva, da zakonodajalec v zakon (in torej ne v podzakonski predpis) določno določi tudi nabor osebnih podatkov, ki se bodo nahajali v evidencah, je potrebno v 2. člen zapisati tudi nabor osebnih (in drugih) podatkov, ki so lahko v posamezni evidenci in so potrebni za delo Sklada. Pooblaščenec še enkrat opozarja, da je predlagatelj spremenil 13. člen Zakona o skladu kmetijskih zemljišč in gozdov RS ravno v tistem delu, ki je ta nabor podatkov vseboval. **Spreminjanje tega člena na način, kot ga vsebuje predlog Zakona, bo povzročil pravno praznino in protiustavnost 2. člena Zakona.** Taksativni nabor osebnih (in drugih) podatkov je pomemben tudi zaradi tega, ker Zakon v 9. členu (ki spreminja 13. člen sedaj veljavnega zakona) določa možnost pridobivanja podatkov iz mnogih drugih evidenc in zbirk osebnih podatkov. Če nabor podatkov ne bo določen, bo imel Sklad v praksi nemalo težav, ko bo od upravljavcev evidenc, naštetih v 9. členu Zakona, zahteval podatke, ne bo pa mogel izkazati konkretne pravne podlage po dostopu do konkretnih podatkov. Vsak upravljavec v javnem sektorju ima namreč v svojih zbirkah osebnih podatkov lahko samo podatke, ki jih določa zakon, in te podatke, če mu v njegovih evidencah manjkajo, lahko na podlagi zakona pridobiva od drugih upravljavcev zbirk osebnih podatkov.

Lepo vas pozdravljamo.

Informacijski pooblaščenec:  
Nataša Pirc Musar, univ. dipl. prav.,  
Pooblaščenka