



REPUBLIKA SLOVENIJA

INFORMACIJSKI
POOBlašČENEC

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana
T: 01 230 9730
F: 01 230 9778
gp.ip@ip-rs.si
www.ip-rs.si

Številka: 007-47/2019/3

Datum: 9. 12. 2019

Ministrstvo za javno upravo

gp.mju@gov.si

ZADEVA: Predlog Uredbe o izvajanju Uredbe (EU) o evropski državljanski pobudi – EVA 2019-3130-0040 – MNENJE

ZVEZA: vaša dopisa št. 007-806/2019 in 007-806/2019/9 ter priloženo gradivo

Spoštovani,

na podlagi vašega zaprosila, 48. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-1) ter 57. člena Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba) v nadaljevanju posredujemo mnenje IP k prejetemu predlogu Uredbe (EU) o evropski državljanski pobudi (EVA 2019-3130-0040).

Uvodoma poudarjamo, da Informacijski pooblaščenec (IP) ni pristojen predlagatelj predpisov, niti ni pristojen podajati soglasij k predlogom predpisov. To je izključna odgovornost predlagatelja predpisa. IP lahko podaja mnenja in izpostavlja posamezne vidike z vidika zagotavljanja spoštovanja predpisov s področja varstva podatkov, ni in ne sme pa prevzemati odgovornosti predlagatelja.

Zgolj iz previdnosti izpostavljamo, da mora biti glede na člen 38 Ustave vsaka obdelava osebnih podatkov primarno opredeljena z zakonom (to je lahko tudi neposredno uporabljivi akt EU, ki ima naravo zakona) in ne podzakonskim aktom. Kot je razbrati iz prejetega gradiva, bi na podlagi predloga uredbe lahko šlo za obdelave osebnih podatkov (morda celo posebnih vrst osebnih podatkov) izven že zakonsko določene, in sicer konkretno v povezavi z določbami Uredbe (EU) 2019/788 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2019 o evropski državljanski pobudi (Uredba 2019/788/EU) in Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2019/1799 z dne 22. oktobra 2019 o tehničnih specifikacijah za individualne sisteme spletnega zbiranja v skladu z Uredbo (EU) 2019/788 Evropskega parlamenta in Sveta o evropski državljanski pobudi (Uredba 2019/1799/EU). Glede na to izpostavljamo, da bi bilo v takem primeru treba nabor podatkov, namen obdelave in upravljavca oziroma druge pooblaščenice organe, ki bi izvajali obdelavo, v skladu z 38. členom Ustave RS opredeliti zakonsko.

IP dodatno opozarja, da bi bilo za namen uvedbe individualnega sistema spletnega zbiranja izjav podpore v skladu s členom 11 Uredbe 2019/788/EU smiselno (najbolje že v okviru izvedbenih predpisov) zahtevati izvedbo predhodne ocene učinkov v zvezi z varstvom podatkov, saj bo najverjetneje šlo za eno od oblik obdelave iz seznama dejanj obdelavo osebnih podatkov, za katere velja zahteva po izvedbi ocene učinkov glede na člen 35(4) Splošne uredbe. Seznam dejanj obdelav osebnih podatkov, za katere velja zahteva po izvedbi ocene učinka v zvezi z varstvom osebnih podatkov po 4. odstavku člena 35 Uredbe (EU) 2016/679 je na voljo na spletni strani: https://www.ip-rs.si/fileadmin/user_upload/Pdf/Ocene_ucinkov/Seznam_dejanj_obdelav_osebnih_podatkov_za_katere_velja_zahteva_po_izvedbi_ocene_ucinka_v_zvezi_z_varstvom_osebnih_podatkov.pdf

V skladu s Splošno uredbo (člen 35(10)) ocene učinkov pred obdelavo ni treba izvesti, kadar se obdelava izvaja na podlagi zakona (kar v tem primeru ne pride v poštev), ki velja za upravljavca, in je bila ocena učinka v zvezi z varstvom podatkov že izvedena v okviru splošne ocene učinkov med

sprejemanjem takšnega zakona. Izvedba ocene je namreč nujna, da se ustrezno naslovi vse vidike tveganj takšne obdelave in omogoči predlagatelju sistema obdelave osebnih podatkov, da pravočasno poskrbi za ustavno skladno določitev zbiranja osebnih podatkov in ustrezno izvedbo zbiranja in obdelave (npr. ustrezna določitev obsega zbiranja, določitev upravljavca, rokov hrambe, omejitve namenov, pooblaščenih uporabnikov, posebnosti glede uveljavljanja pravic posameznikov, posebnosti glede ukrepov varnosti ipd.).

V pomoč pri izdelavi ocen učinkov je IP pripravil smernice na to temo: <https://www.ip-rs.si/publikacije/prirocniki-in-smernice/ocene-ucinkov-na-varstvo-podatkov/>.

Opozarjamo še, da bi lahko v primeru teh sistemov, katerih skladnost z Uredbo 2019/788/EU (tudi z vidika izpolnjevanja varnostnih in tehničnih zahtev), kot je razbrati iz predloga uredbe, potrjuje ministrstvo pristojno za javno upravo, šlo tudi za primer, ko bi bilo zahtevano predhodno posvetovanje z Informacijskim pooblaščencom po 36. členu Splošne uredbe. To je namreč nujno, kadar je iz zgoraj omenjene ocene učinka v zvezi z varstvom podatkov iz člena 35 Splošne uredbe razvidno, da bi obdelava povzročila veliko tveganje, če upravljavec ne bi sprejel ukrepov za ublažitev tveganja.

Predlagamo, da navedeno upoštevate v nadaljnjem urejanju zadevne tematike, upoštevajoč navedeno pa IP nima drugih pripomb k prejetemu gradivo z vidika obdelave osebnih podatkov.

Hvala za sodelovanje in lep pozdrav,

Mojca Prelesnik, univ. dipl. prav.,
informacijska pooblaščenka

Pripravila:

Alenka Jerše, univ. dipl. prav.
namestnica informacijske pooblaščenke