

Številka: 007-61/2012/1
Datum: 4. 11. 2012

Ministrstvo za finance
Kabinet ministra
Župančičeva 3, 1001 Ljubljana

gp.mf@gov.si

ZADEVA: Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o igrah na srečo – mnenje Informacijskega pooblaščenca

Spoštovani,

Informacijski pooblaščenec v skladu z 48. členom Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-1) posreduje pripombe in predloge na določila predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o igrah na srečo - (EVA 2012-1611-0171); v nadaljevanju: predlog novele ZIS) z vidika varstva osebnih podatkov.

K 1. členu

Člen določa: »Ministrstvo, pristojno za finance, spremlja, zbira, preverja in analizira podatke, potrebne za dodelitev in podaljšanje koncesij ter sklenitev koncesijskih pogodb oziroma izdajo dovoljenj, in vodi registre koncesionarjev, prirediteljev klasičnih iger na srečo ter igralnic in igralnih salonov.«

Pooblaščenec glede na zapis ocenjuje, da gre za podatke, ki so ministrstvu potrebni za vodenje politike na področju iger na srečo, da torej ministrstvo nima in ne bo imelo dostopa do nobenih podatkov, ki bi jih po ZVOP-1 lahko označili za osebne podatke, temveč le do zbirnih – statističnih in analitičnih podatkov, ki bodo ministrstvu v pomoč pri sistemskih odločitvah. Ker ministrstvo za ta namen tudi ne potrebuje nobenih osebnih podatkov, je takšna rešitev edina primerna. **Pooblaščenec na tem mestu le opozarja, da bi v primeru, da bi ministrstvo želelo na osnovi zgornje določbe pridobivati osebne podatke (o igralcih, njihovih igralnih navadah ipd.), temu ostro nasprotoval. Bilo bi namreč v nasprotju z 38. členom Ustave RS (določilo je za ta namen povsem nezadostno) in v nasprotju z načelom sorazmernosti.**

K 4. členu

Člen v novem drugem odstavku določa: »Nadzorni organ nadzira izvajanje tega zakona in drugih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, nadzira opravljanje dejavnosti, izdaja odločbe, ter opravlja druge upravne in z njimi povezane strokovne naloge. Nadzorni organ je dolžan podatke, ki jih pridobi pri opravljanju svojih nalog, posredovati ministrstvu, pristojnemu za finance, če jih ta potrebuje za opravljanje svojih nalog iz šestega odstavka 3. člena tega zakona.«

Pooblaščenec ponovno opozarja, da je ministrstvo za opravljanje sistemskih nalog vselej lahko upravičeno le do statističnih in analitičnih podatkov – ne pa do osebnih podatkov.

Če pa bo ministrstvo v postopku podelitve ali odvzema koncesije potrebovalo podatke o morebitnih kršitvah zakona s strani prosilca oziroma imetnika koncesije, bo lahko pridobilo le tiste podatke, ki lahko vplivajo na podelitev ali odvzem pravice do prirejanja iger na srečo. Kateri podatki so to, izhaja iz določb zakona, ki urejajo pogoje za pridobitev koncesije. Za takšno pridobivanje podatkov pa ministrstvo ne potrebuje novega pravnega temelja. Postopke podelitve koncesije namreč vodi ob spoštovanju določb zakona o splošnem upravnem postopku – zato tudi pravni temelj za pridobivanje podatkov za namen ugotavljanja dejanskega stanja stvari

črpa iz tega postopkovnega zakona¹. Enako velja, če bo ministrstvo vodilo drug (konkreten) upravni (tudi nadzorni) postopek.

Parcialne, vsebinsko ne dovolj povedne določbe, rahljajo pravni red in zmanjšujejo pravno varnost udeležencev v postopku, saj ne vedo, kam določba meri – kaj je njen cilj in kaj lahko pričakujejo.

Pooblaščenec na podlagi navedenega predlaga, da se v zgoraj citirani določbi izpusti del: »Nadzorni organ je dolžan podatke, ki jih pridobi pri opravljanju svojih nalog, posredovati ministrstvu, pristojnemu za finance, če jih ta potrebuje za opravljanje svojih nalog iz šestega odstavka 3. člena tega zakona.«

S spoštovanjem,

Informacijski pooblaščenec
Nataša Pirc Musar, univ.dipl.prav.,
pooblaščenka

¹ To izhaja tudi iz spletne strani: http://www.unpis.gov.si/si/storitve/posebne_igre_na_sreco/dodelitev_koncesije/