



Številka: 007-25/2010/2
Datum:

Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve

ZADEVA: Pripombe na osnutek Zakona o socialno varstvenih prejemkih (EVA 2008-2611-0109)

ZVEZA: Vaš e-dopis, z dne 29. 3. 2010

Spoštovani,

Informacijski pooblaščenec (v nadaljevanju Pooblaščenec) v skladu z 48. členom Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-1), na podlagi prejetega zaprosila z dne 29. 3. 2010, v nadaljevanju daje pripombe na osnutek Zakona o socialno varstvenih prejemkih (EVA 2008-2611-0109; v nadaljevanju zakon).

25. člen

Način ugotavljanja prihrankov in premoženja po tem zakonu oziroma njegove vrednosti, razen način ugotavljanja vrednosti premoženja iz 1. točke prvega odstavka prejšnjega člena, podrobneje predpiše minister, pristojen za socialno varstvo.

31. člen

(1) *Pristojni organ lahko odloči, da se denarna socialna pomoč ne dodeli ali se dodeli v nižjem znesku samski osebi ali družini, za katero je mogoče sklepati, da ji je dohodek v višini minimalnega dohodka v celoti ali delno zagotovljen, ker:*

- 1. ima prihranke, ki omogočajo preživetje, oziroma premoženje, ki ne dosega višine prihrankov ali vrednosti premoženja iz 27. člena tega zakona,*
- 2. se najmanj 30 dni nahaja v bolnišnici ali drugi ustanovi, v kateri ji je zagotovljena celodnevna oskrba, in sama ni zavezana k plačilu ali je zavezana k delnemu plačilu stroškov,*
- 3. živi z osebami oziroma ji pri preživljanju pomagajo osebe, ki niso družinski člani po tem zakonu, ali je njeno preživetje zagotovljeno na drug način.*

(2) *Pristojni organ pri tem upošteva osnovni namen denarne socialne pomoči tako, da od denarne socialne pomoči, ki bi pripadala samski osebi ali družini:*

- 1. v primeru 1. točke prejšnjega odstavka odšteje 1/3 prihrankov oziroma vrednosti premoženja,*
- 2. v primeru iz 2. in 3. točke prejšnjega odstavka odšteje mesečno vrednost osnovne oskrbe, ugotovljeno v skladu z metodologijo iz tretjega odstavka tega člena, ki jo ima upravičenec zagotovljeno (bivanje, prehrana).*

(3) **Razloge iz prvega odstavka tega člena in način njihovega ugotavljanja** ter metodologijo upoštevanja vrednosti iz 2. točke prejšnjega odstavka podrobneje predpiše minister, pristojen za socialno varstvo.

Obrazložitev:

Označeni določbi 25. člena in tretjega odstavka 31. člena sami po sebi nista problematični, pač pa nanju opozarjamo, ker odpirata možnost neustrezne ureditve varstva osebnih podatkov na podzakonski ravni. Zato je potrebno le opozorilo, da se v skladu z določbami 38. člena Ustave RS ter 8. in 9. člena ZVOP-1, s pravilnikom ne sme določati širše obdelave osebnih podatkov, kot jo že predvideva zakon. 25. člen in prvi odstavek 31. člena zakona v povezavi z določbami Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP) dajeta zadostno pravno podlago za pridobivanje in nadaljnjo obdelavo podatkov o prihrankih in premoženju, ki ga predvideva zakon oziroma podatkov iz 1. do 3. točke prvega odstavka 31. člena. Dodatna podlaga je podana v VI. poglavju zakona.

40. člen

(1) *Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje in centri za socialno delo medsebojno sodelujejo pri obravnavi posebne skupine brezposelnih upravičencev do denarne socialne pomoči in drugih brezposelnih oseb, ki so začasno nezaposljive zaradi težav v duševnem zdravju, težav z odvisnostjo in podobnih težav (v nadaljnjem besedilu: upravičenec), z namenom razrešitve okoliščin, ki vplivajo na njihovo začasno nezaposljivost.*

(2) *Za ocenitev razlogov za začasno nezaposljivost upravičenca se oblikujejo posebne komisije (v nadaljnjem besedilu: komisija), ki imajo sedež pri pristojnih uradnih za delo.*

(3) *Posamezna komisija ima najmanj tri člane, in sicer: svetovalca zaposlitve, socialnega delavca in rehabilitacijskega svetovalca, poleg teh pa lahko še glede na specifične težave upravičenca druge strokovnjake iz drugih področij. Člane komisije imenuje vodja pristojnega urada za delo skupaj z direktorjem pristojnega centra za socialno delo.*

(4) *Komisija oceni težave upravičenca, pripravi mnenje o razlogih za njegovo začasno nezaposljivost in poda predloge možnih ukrepov ter aktivnosti za izboljšanje zaposlitvenih možnosti upravičenca v najkrajšem možnem času in z njim seznanjeni pristojni center za socialno delo.*

(5) *Pristojni center za socialno delo glede na mnenje komisije iz prejšnjega odstavka ter na podlagi opredelitve socialne problematike oziroma stisk in težav ter ocene možnih rešitev z upravičencem sklene dogovor iz 35. člena tega zakona.*

(6) *Dogovor iz prejšnjega odstavka mora vsebovati določitev aktivnosti in obveznosti upravičenca s ciljem izboljšanja njegovih zaposlitvenih možnosti z vključitvijo upravičenca v ustrezne socialnovarstvene storitve in programe, po potrebi pa tudi v druge ustrezne programe, za določeno časovno obdobje z možnostjo podaljšanja.*

(7) *Pristojni center za socialno delo po preteku časovnega obdobja iz prejšnjega odstavka pripravi mnenje o socialnih okoliščinah, ki vplivajo na zaposljivost upravičenca, s katerim seznanjeni upravičenca in pristojni urad za delo.*

(8) *V primeru pozitivnega mnenja iz prejšnjega odstavka je pristojni center za socialno delo dolžan upravičenca seznaniti s pravico ponovne prijave pri pristojnem organu za zaposlovanje in ga opozoriti na posledice v zvezi z upravičenostjo do denarne socialne pomoči.*

Obrazložitev:

Opozarjamo, da je status »posebnih komisij« iz drugega odstavka, nedoločen. Ni namreč jasno, ali komisije nastopajo kot izvedenski organi, kot organi odločanja, kot posvetovalni organi ali kaj podobnega. Nadalje ni jasno, ali se katerakoli aktivnost iz 40. člena odvija v okviru pravil ZUP. Prav tako ni povsem jasno, kdo komisije imenuje oziroma, ali gre za komisije CSD-jev ali komisije Zavoda RS za zaposlovanje. Od teh vprašanj je namreč odvisno, ali so komisije upravičene do pridobitve in nadaljnje obdelave osebnih podatkov (dokumentov), ki so podlaga za pripravo mnenja.

Zakonsko podlago za obdelavo osebnih podatkov je komisijam mogoče zagotoviti tako, da se jasno opredeli njihov status in razmerje do CSD-jev hkrati pa se podrobneje določi, katere podatke in od koga jih komisije lahko pridobivajo za potrebe priprave mnenja. V konkretnem primeru je to še toliko bolj pomembno, saj gre očitno za podatke o duševnem zdravju in odvisnostih, ki jih uvršamo med občutljive osebne podatke.

Nedoločnost izraza »podobne težave« v prvem odstavku ne daje možnosti, da bi komisija pridobivala kakršne koli podatke, ki presegajo podatke o duševnem zdravju in odvisnosti, zato je smotno, da se izraz konkretizira.

56. člen

*Finančni nadzor obsega nadzor nad namensko porabo sredstev iz proračuna Republike Slovenije za delovanje **izvajalcev javne službe** po tem zakonu ter nadzor nad namensko porabo sredstev za denarno socialno pomoč in varstveni dodatek.*

Obrazložitev:

Z vidika dopustnega obsega obdelave osebnih podatkov po posebnih predpisih in nekoliko manj z vidika dostopa do informacij javnega značaja je pomembno zakonodajno razlikovanje med izvajalci javnih služb in nosilci javnih pooblastil. Če so v 56. členu kot izvajalci javne službe mišljeni zgolj CSD-ji, ki odločajo o pravici do denarne socialne pomoči in varstvenem dodatku (prim 37. člen), potem ne govorimo o javni službi, pač pa o izvajanju javnih pooblastil. V tem primeru predlagamo nadomestitev besedne zveze »izvajalcev javne službe« z »nosilcev javnih pooblastil« ali »pristojnih organov«.

59. člen

(1) Finančni nadzor nad delovanjem izvajalcev javne službe in namensko porabo sredstev za denarno socialno pomoč in varstveni dodatek obsega pregled poslovanja nadzorovane osebe v delu, na katerega se nanaša pridobitev sredstev.

(2) Pri nadzoru iz prejšnjega odstavka se ugotavlja, ali je bil z dodeljenimi sredstvi dosežen namen v skladu s predpisi, na podlagi katerih so bila sredstva dodeljena.

(3) Dejanja nadzornika v postopku nadzora obsegajo zlasti:

- 1. **pregled dokumentacije pri nadzorovani osebi,***
- 2. razgovor z odgovornimi in drugimi zainteresiranimi osebami,*
- 3. druga dejanja, ki so potrebna za ugotovitev tistih dejstev in okoliščin, ki omogočajo, da se popolno in resnično ugotovi dejansko stanje.*

Obrazložitev:

Ker finančni nadzor ne predstavlja strokovnega nadzora v smislu 87. do 90. člena ZVOP-1 ali inšpekcijskega nadzora v smislu določb ZIN, nadzornik zgolj na podlagi 1. točke tretjega odstavka 59. člena nima pravne podlage za seznanitev z dokumentacijo, ki se nanaša na prejemnika socialno varstvenih dajatev. Če za učinkovito izvajanje finančnega nadzora obstaja upravičena potreba, da se nadzornik seznanji s celotnimi upravnimi zadevami (»spisi«) in dogovori ter drugimi dokumenti, ki vsebujejo osebne podatke prejemnikov in drugih oseb (npr. njihovih družinskih članov), predlagamo, da se to v 1. točki jasno določi. V nasprotnem primeru bo potrebno dokumentacijo anonimizirati pred vsakim vpogledom nadzornika.

POGLAVJE: 2. **Strokovni nadzor**

Obrazložitev:

Predlagamo, da se 2. podpoglavje (znotraj poglavja V), ki je poimenovano kot »strokovni nadzor« nadomesti z izrazom »inšpekcijski nadzor«. Členi od 63 do 65 namreč urejajo tipičen inšpekcijski nadzor po Zakonu o inšpekcijskem nadzoru (ZIN). Inšpekcijski nadzor je potrebno razlikovati od strokovnega nadzora. Slednji ne pomeni nadzora nad zakonitostjo dela (spoštovanja predpisov), pač pa nadzor nad tem, ali se neka aktivnost ravna po pravilih stroke neodvisno od pravne ureditve (npr. medicinske stroke, stroke upravljanja z dokumentarnim gradivom, socialnovarstvene stroke, psihološke stroke itd.). Na razlikovanje opozarjamo, ker uvajanje pojma »strokovni nadzor« kot sopomenke za »inšpekcijski nadzor« povzroča (dodatno) zmedo pri uporabi členov od 87. do 90. ZVOP-1, ki urejajo obdelavo osebnih podatkov pri strokovnem nadzoru.

68. člen

Predlagamo, da se 68. člen spremeni tako, da se glasi:

(1) Zbirka podatkov iz prejšnjega člena vsebuje naslednje skupine podatkov o posamezniku, na katerega se nanaša pravica po tem zakonu, in ki so potrebni za doseg namena iz prejšnjega člena:

1. osebno ime,
2. prebivališče,
3. državljanstvo,
4. EMŠO,
5. davčno številko,
6. številko transakcijskega računa,
7. podatke o dovoljenju za prebivanje tujca,
8. podatke o družinskih članih in podatke, ki se nanašajo na družinska razmerja,
9. podatke o gospodinjstvu in članih gospodinjstva,
10. podatke o vrsti življenjske skupnosti,
11. podatke o šolanju in zaposlitvenem ter drugem statusu,
12. podatke o roditeljski pravici, poslovni sposobnosti, skrbništvu in smrti,
13. podatke o vključenosti in pravicah iz sistema socialnih zavarovanj,
14. podatke o zdravstvenem stanju in invalidnosti,
15. podatke o plačah in drugih dohodkih ter prejemkih,
16. podatke o premoženju oziroma premoženjskem stanju,
17. podatke o udeležbi v gospodarskih družbah in drugih poslovnih subjektih,
18. podatke o davčnih obveznostih,
19. podatke o stanju izvršilnih postopkov v zvezi s preživninami,
20. podatke o prostostnih kaznih in vzgojnih ukrepih v teku,
21. podatke o socialnih stiskah in težavah posameznikov, družin in skupin prebivalstva,
22. podatke o stanovanjskih in bivalnih pogojih in
23. podatke o denarni socialni pomoči in varstvenem dodatku.

(2) O zakonitem zastopniku posameznika, na katerega se nanaša pravica po tem zakonu, zbirka podatkov vsebuje osebne podatke iz 1., 2., 3., 4., 7. in ... točke prejšnjega odstavka.

Obrazložitev:

Besedilo 68. člena je v izhodišču neproblematično, saj v večjem delu sledi sedaj veljavnemu 111. členu Zakona o socialnem varstvu, zaradi česar ne pomeni ustvarjanja nove zbirke osebnih podatkov, vendar so podatki neusklajeni z določbami 70. člena. Če je obravnavani člen splošne narave v odnosu do 70. člena, potem mora vsebovati vse skupine osebnih podatkov, ki so sicer podrobneje naštetih v 70. členu.

Zato naš predlog:

- spreminja vrstni red naštetih (skupin) osebnih podatkov,
- spreminja in poenostavlja nekatera poimenovanja skupin osebnih podatkov (natančen nabor osebnih podatkov je razviden iz 70. člena),
- dopolnjuje oziroma usklajuje skupine osebnih podatkov z naborom osebnih podatkov iz 70. člena,
- dopolnjuje skupine osebnih podatkov še z osnovnimi podatki – podatki o DSP in VD,
- poudarja zvezo med obdelavo osebnih podatkov in namenom iz prejšnjega člena (to je namreč potrebno zaradi interpretacije, kateri osebni podatki sodijo v posamezno skupino podatkov),
- črta nepotrebno določbo drugega odstavka, ki govori o možnosti vodenja neosebni podatkov,
- opušča možnost, da se tudi o zakonitem zastopniku vodijo vsi podatki iz prvega odstavka, in sicer tako, da se z drugim odstavkom diferencira nabor potrebnih osebnih podatkov, ki se nanaša na zakonitega zastopnika.

Še vedno pa ostaja vprašljiva predlagana 14. točka (podatki o zdravstvenem stanju), saj teh podatkov za razliko od 113. člena ZSV, 70. člen zakona ne predvideva. Zato je potreben razmislek, ali in v kakšnem obsegu ter od koga je potrebno zbirati tudi podatke o zdravstvenem stanju.

70. člen

Predlagamo, da se 70. člen spremeni tako kot je predlagano v podčrtanem besedilu:

(1) Podatki iz 68. člena tega zakona se zbirajo neposredno od posameznika za njega in za njegove družinske člane, iz ~~drugih~~ uradnih zbirk, ki jih v Republiki Sloveniji vodijo za to pooblaščen organi in organizacije, ter od drugih upravljavcev zbirk osebnih podatkov v skladu z drugim odstavkom tega člena. Posameznik, na katerega se nanaša pravica po tem zakonu, ali njegov zakoniti zastopnik je pristojnemu centru za socialno delo dolžan dati vse podatke, o katerih center za socialno delo vodi zbirke podatkov.

(2) Ministrstvo in centri za socialno delo brezplačno pridobivajo podatke iz obstoječih zbirk podatkov naslednjih upravljavcev:

1. Ministrstva za notranje zadeve – podatke o osebi iz centralnega registra prebivalstva (ime in priimek, EMŠO, državljanstvo, stalno in začasno bivališče, vrsta bivališča, EMŠO družinskih članov, razmerja družinskih članov do vlagatelja, zakonski stan, podatki o dovoljenju za prebivanje tujca), podatke o osebah, ki so prijavljene v skupnem gospodinjstvu iz evidence gospodinjstev, podatke o osebi iz matičnega registra (sprememba osebnega imena, podaljšanje in odvzem roditeljske pravice ter prenehanje tega ukrepa, odvzem in vrnitev poslovne sposobnosti, skrbništvo ter prenehanje tega ukrepa, podatke o smrti) ter podatke o lastništvu vozila in o vozilu iz evidence registriranih motornih in priklopnih vozil (datum prve registracije vozila, podatke o lastniku, podatke o osebi na katero je vozilo registrirano, pa ni lastnik vozila, podatke o vozilu),

2. Ministrstva za šolstvo in šport oziroma Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo oziroma izvajalcev vzgojne, izobraževalne ali študijske dejavnosti - podatke o obdobju vključenosti oseb v vzgojni oziroma izobraževalni oziroma višješolski zavod (naziv vrtca oziroma osnovne šole oziroma srednje šole oziroma višje šole) iz evidence udeležencev vzgoje in izobraževanja,

3. Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo – podatke o vključenosti študentov v izobraževalne programe (naziv fakultete), podatke o vrsti in področju izobraževanja študentov, podatke o letniku izobraževanja, podatek o občini izobraževalne ustanove, podatek o povprečni oceni študenta,

4. Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije – podatke o zavarovancih in uživalcih pravic pokojninskega in invalidskega zavarovanja, podatke o izplačanem dodatku za tujo nego in pomoč po predpisih o družbenem varstvu duševno in telesno prizadetih oseb, podatke o izplačani pokojnini, invalidnini, dodatku k pokojnini po zakonu, ki ureja zagotavljanje socialne varnosti slovenskim državljanom, ki so upravičeni do pokojnin iz republik nekdanje SFRJ, nadomestilih iz naslova invalidskega zavarovanja,

5. Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije – podatke o zavarovancih, vključenih v zdravstveno zavarovanje, podatke o izplačanem nadomestilu iz naslova zdravstvenega zavarovanja iz evidence zavarovancev obveznega zdravstvenega zavarovanja,

6. Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje – podatke o brezposelnih osebah, izplačanih nadomestilih iz naslova zavarovanja za primer brezposelnosti in drugih materialnih pravicah iz tega naslova (višina dodatka za aktivnost), podatke o datumu prijave v evidenco brezposelnih oseb, vodenje v tej evidenci in razlogih prenehanja vodenja v evidenci brezposelnih oseb oziroma ponovnega vodenja v evidenci brezposelnih oseb in razlogih prenehanja izplačevanja materialnih pravic iz evidence brezposelnih oseb ter podatke o vodenju osebe v evidenci iskalcev zaposlitve in o datumu in razlogih prenehanja vodenja v evidenci iskalcev zaposlitve, ter podatke o drugih prejemkih, ki niso namenjeni plačilu usposabljanja ali izobraževanja ter o upravičenosti do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti, Evidenca brezposelnih oseb, ki so začasno nezaposljive,

7. Jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije – podatke o izplačanem nadomestilu preživnine iz evidence o nadomestilih preživnin in podatke o izplačilih v primeru insolventnosti delodajalca iz evidence iz naslova insolventnosti delodajalca,
8. Davčne uprave Republike Slovenije – v skladu z zakonom, ki ureja davčni postopek, podatke o dohodkih skladno z zakonom, ki ureja dohodnino, ki niso oproščeni plačila dohodnine, podatke o davku in obveznih prispevkih za socialno varnost, ki se nanašajo na te dohodke in podatke o normiranih oziroma dejanskih stroških, ki se nanašajo na te dohodke, upravičenca in njegovih družinskih članov ter podatkov o vzdrževanih družinskih članih vlagatelja, podatke o davčni številki, podatke o vzdrževanih družinskih članih, o obdavčljivih dohodkih in premoženju davčnih zavezancev, podatke o plačanih davkih in dohodnini od obdavčljivih dohodkov, podatke o obračunanih prispevkih za socialno varnost in plačanih drugih posebnih prispevkih, uvedenih z zakoni, podatke o kapitalskih naložbah ter podatke o olajšavah in oprostitvah, ki se upoštevajo pri odmeri davka od dohodkov iz kmetijstva in davka od dohodkov iz dejavnosti, podatke o številki v tujini odprtega bančnega računa,
9. centrov za socialno delo – podatke o izplačanem porodniškem nadomestilu, očetovskem nadomestilu, nadomestilu za nego in varstvo otroka, posvojiteljskem nadomestilu, starševskemu dodatku, pomoči ob rojstvu otroka, otroškem dodatku, dodatku za veliko družino, dodatku za nego otroka, ki potrebuje posebno varstvo, delnem izplačilu za izgubljeni dohodek, preživninah, denarnih socialnih pomočeh, oprostitvah pri plačilu storitev in o plačilih družinskemu pomočniku, plačilu dela rejniku, nagrade skrbniku,
10. upravnih enot – podatke o materialnih pravicah po predpisih o vojnih veteranih, žrtvah vojnega nasilja, vojnih invalidih in o varstvu družinskih članov osebe v obvezni vojaški službi,
11. delodajalcev – podatke o zaposlitvi, podatke o izplačilih plač in nadomestil in podatke o drugih izplačilih,
12. Uprave za izvrševanje kazenskih sankcij – podatke o začetku in izteku prestajanja kazni zapora za osebe na prestajanju kazni zapora ter podatke o začetku in izteku vzgojnega ukrepa oddaje v prevzgojni dom za mladoletnike iz kazenske evidence,
13. Banke Slovenije - podatke o številki transakcijskega računa in nazivu izvajalca plačilnega prometa, ki vodi transakcijski račun, podatke o prejemkih oseb na transakcijskih računih, podatke o depozitih na transakcijskih računih,
14. Geodetske uprave Republike Slovenije – podatke o vrednosti nepremičnin (posplošena tržna vrednost iz registra nepremičnin), podatke o velikosti nepremičnin (površina parcele iz zemljiškega katastra, neto tlorisna površina ter uporabna površina stavb in delov stavb iz katastra stavb), podatke o vrsti nepremičnine (dejanska raba parcele iz zemljiškega katastra, dejanska raba stavb in delov stavb iz katastra stavb), podatke o povprečni ceni na m² stanovanj in stanovanjskih hiš po občinah,
15. Klirinško depotne družbe podatke o lastništvu vrednostnih papirjev upravičenca in njegovih družinskih članov ter o vrednostnih papirjih iz centralnega registra vrednostnih papirjev in o njihovi vrednosti,
16. Ministrstva za obrambo - podatke o izplačanem dohodku na podlagi pogodbe o prostovoljnem služenju vojaškega roka iz evidence,
17. Uprave Republike Slovenije za pomorstvo – podatke o lastništvu vodnih plovil posamezne osebe ter o vodnem plovilu,,
18. Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES) – podatke o vrednosti lastniških deležev in o višini dobička zasebnikov in pravnih oseb,
19. EUROTAX-a – podatke o tržni vrednosti posameznih tipov motornih vozil,
20. upravljavcev sodnih vpisnikov – podatke o vložitvi predloga za izvršbo preživnine,
21. Kapitalske družbe – podatke o višinah pokojninskih rent in odkupnih vrednosti, izplačanih v skladu z zakonom, ki ureja prvi pokojninski sklad Republike Slovenije in preoblikovanje pooblaščenih investicijskih družb,
22. Slovenskega informacijskega sistema bonitet (SISBON) – podatke o zadolženosti oseb (višini obrokov kredita),
23. okrajnih sodišč – podatke o lastništvu nepremičnin posamezne osebe,
24. sodnega in poslovnega registra – podatke o udeležbi posameznika v gospodarskih družbah in drugih poslovnih subjektih.

(3) V primerih iz prvega in drugega odstavka tega člena, posameznikov, na katere se podatki nanašajo, ni potrebno predhodno seznaniti.

(4) Ministrstvo lahko zbirko podatkov iz 67. člena tega zakona, na način in pod pogoji, ki jih določata zakon, ki ureja varstvo osebnih podatkov, in zakon, ki ureja davčni postopek, poveže z zbirkami podatkov iz drugega odstavka tega člena.

Obrazložitev:

1. Iz prvega odstavka 70. člena in prvega odstavka 71. člena v povezavi z 68. členom izhaja, da gre v bistvu za vodenje več zbirk osebnih podatkov. Takšna ureditev je povsem neustrezna. Skupine podatkov iz 68. člena (splošna določba) se lahko vodijo samo v:

- informatiziranih zbirkah pri CSD-jih in na ta način tudi v centralizirani informatizirani zbirki DSP in VD in
- v zbirkah dokumentarnega gradiva (upravnih »spisih«), ki jih za vsak konkreten primer (tj. upravičenca) vodijo CSD-ji.

To pomeni, da se podatki po tem členu (kot specialnem členu) oziroma po 68. členu (kot splošnem členu) lahko pridobivajo samo za zbirko iz 67. člena ter za zbirke dokumentarnega gradiva po predpisih o upravnem poslovanju.

2. Iz prvega odstavka 70. člena izhaja, da se podatki ne pridobivajo samo od upravljavcev iz drugega odstavka, pač pa tudi od katerega koli drugega upravljavca osebnih podatkov. Takšna ureditev je nesmotrna, saj gre za mešanje dveh zakonodajnih pristopov pri določanju obdelave osebnih podatkov: splošnega pooblastila in izključujoče pozitivne enumeracije zavezanih upravljavcev. Če je predlagatelj zakona mnenja, da so s pridobitvijo osebnih podatkov od upravljavcev iz drugega odstavka pokrite vse potrebe, potem je treba prvi odstavek in drugi odstavek povezati tako kot je predlagano (»...v skladu z drugim odstavkom tega člena«).

3. Predlagamo, da se odpre tudi možnost dostopanja do podatkov o udeležbi posameznikov v poslovnih subjektih, zlasti gospodarskih družbah – na ta način bo mogoče pridobiti podatek o tem, v katerih gospodarskih družbah posameznik nastopa kot ustanovitelj, družbenik, zastopnik ali član organov vodenja in nadzora.

71. člen

Predlagamo naslednje spremembe in dopolnitve:

(1) ~~Ministrstvo in centri za socialno delo lahko osebne podatke, ki se vodijo v zbirki podatkov iz 67. člena tega zakona, in podatke, ki jih pridobivajo od upravljavcev zbirk osebnih podatkov iz prejšnjega člena, obdelujejo samo za potrebe postopka odločanja in vodenja evidenc po tem zakonu, ministrstvo, pa tudi za izvajanje centralnega izplačila, izvrševanje nadzora, spremljanja stanja, analize ter znanstvenoraziskovalne in statistične namene. Uslužbenci ministrstva in centrov za socialno delo lahko dostopajo le do tistih osebnih podatkov, ki so potrebni za izvrševanje njihovih delovnih nalog.~~

(2) Ministrstvo lahko kot upravljavec centralne zbirke podatkov o denarnih socialnih pomočeh in varstvenem dodatku primerja osebne podatke pridobljene iz različnih virov z namenom nadzora nad dodeljevanjem pravice do denarne socialne pomoči in do varstvenega dodatka, in ugotovitve posreduje pristojnemu centru za socialno delo, ki sproži postopek ugotavljanja upravičenosti po uradni dolžnosti v skladu s tem zakonom.

(3) Inštitut za socialno varstvo brezplačno pridobiva podatke iz zbirke podatkov upravljavca centralne zbirke podatkov o denarnih socialnih pomočeh in varstvenem dodatku, in od centrov za socialno delo in jih uporablja za analize ter znanstvenoraziskovalne in statistične namene v obliki, ki onemogoča identifikacijo posameznikov.

(4) Ministrstvo, pristojno za finance, brezplačno pridobiva podatke iz zbirke podatkov upravljavca centralne zbirke podatkov o denarnih socialnih pomočeh in varstvenem dodatku in jih uporablja za odpis dolga iz naslova neupravičeno prejetih denarnih socialnih pomoči ter varstvenega dodatka in za druge postopke, ki jih vodi v skladu s svojimi pooblastili.

(5) Za potrebe uveljavljanja terjatev iz naslova denarnih socialnih pomoči in varstvenega dodatka v zapuščinskih postopkih, lahko pristojni organi, ki zbirajo podatke za potrebe tega postopka in ga vodijo, brezplačno pridobivajo podatke iz zbirke podatkov upravljavca centralne zbirke podatkov o denarnih socialnih pomočeh in varstvenem dodatku.

Obrazložitev:

1. Gl. komentar k 71. členu – prvi odstavek očitno uvaja več zbirk osebnih podatkov (tisto iz 67. člena in inominatno zbirko, v kateri so podatki iz drugega odstavka 70. člena). Takšno podvajanje zbirk je nepotrebno in v nasprotju z načelom sorazmernosti. Iz enakega razloga je predlagana sprememba v drugem odstavku.

2. Nedopustno je, da bi npr. uslužbenec ministrstva prosto dostopal do podatkov o zdravstvenem stanju prejemnika DSP, pri čemer je o pravici odločil eden od CSD-jev, če tega podatka ne potrebuje za izvajanje pristojnosti oziroma nalog po tem zakonu (npr. za izvajanje finančnega nadzora, za izvajanje inšpekcijskega nadzora, za tehnično vzdrževanje zbirke, za odločanje v upravnem postopku na drugi stopnji). Obstoječe besedilo drugega odstavka 69. člena namreč nakazuje ravno na možnost, da ministrstvo prosto in na centraliziran način dostopa do vseh obstoječih podatkov v RS. Zato predlagamo, da se pravilo o omejenem (selektivnem) dostopu uslužbencev do osebnih podatkov določi v tem členu, tako kot je to že določeno za organe v prvem odstavku.

72. člen

Predlagamo črtanje tretjega odstavka:

(1) Osebni podatki iz prvega odstavka 68. člena tega zakona se hranijo 10 let po prenehanju pravice.

(2) Po preteku roka iz prejšnjega odstavka se podatki arhivirajo, razen če ni z zakonom, ki ureja davčni postopek, drugače določeno.

~~(3) Podatki iz drugega odstavka 68. člena tega zakona se hranijo do poteka namena iz 67. člena tega zakona.~~

Obrazložitev:

Uskladitev z določbami 68. člena zakona.

73. člen

Podrobnejša navodila o obliki obdelave podatkov in **pravicah dostopa do zbirke podatkov** iz 67. člena tega zakona predpiše minister, pristojen za socialno varstvo.

Obrazložitev:

Tudi v tem primeru velja enako kot je bilo pojasnjeno k 25. in 31. členu zakona. Pravice dostopanja tretjih oseb (npr. druge pravne in fizične osebe) do podatkov iz zbirk po tem zakonu morajo biti predvidene v tem zakonu (npr. v 71. členu), če niso predvidene že v posebnih predpisih. S pravilnikom torej ni dopustno širiti kroga upravičenih oseb.

Zahvaljujemo se za sodelovanje in vas lepo pozdravljamo,

Informacijski pooblaščenec:
Nataša Pirc Musar, univ. dipl. prav.,
pooblaščenka

