REPUBLIKA SLOVENIJA
INFORMACIJSKI POOBLAŠČENEC
Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana
T: 01 230 9730
www.ip-rs.si
gp.ip@ip-rs.si

Izdajatelj: Republika Slovenija
Podpisnik: Sandra Kajtazović
Potek veljavnosti: 22.01.2030
Ref. št. dokumenta: 007-58/2025/6
Čas podpisa: 10:11, 02.12.2025
Št. cert: ee a9 58 8d 00 00 00 00 56 7e b9 25

Številka: 007-58/2025/6
Datum: 2. 12. 2025

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo
gp.mope@gov.si

ZADEVA: Predlog Zakona o varstvu okolja (EVA 2024-2570-0046) – MNENJE
ZVEZA: vaše elektronsko sporočilo z dne 19. 11. 2025 ter z dne 6. 10. 2025 in priloženo gradivo

Spoštovani,

na podlagi vašega zaprosila, 3. točke prvega odstavka 55. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2) ter 57. člena Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba) v nadaljevanju posredujemo mnenje Informacijskega pooblaščenca (IP) k prejeti dopolnitvi Predloga Zakona o varstvu okolja (predlog ZVO-3) – EVA 2024-2570-0046.

V vašem zaprosilu z dne 19. 11. 2025 pojasnjujete, da se je izkazalo, da je ZVO-3 potrebno dopolniti tudi z možnostjo dostopa do evidenc o motornih vozilih, ki jih upravlja Ministrstvo za infrastrukturo, ker (osebne) podatke iz teh evidenc potrebujete za obveznosti poročanja in pripravo stališča s področja ciljev varstva zraka, zato se predlog ZVO-3 dopolnjuje s sledečo določbo:

»19. člen

(zmanjšanje nacionalnih emisij)

(1) Celotne letne antropogene emisije določenih onesnaževal se morajo zmanjšati v skladu z nacionalnimi obveznostmi zmanjšanja emisij.

(2) Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) določi obveznost zmanjšanja nacionalnih antropogenih emisij za določena onesnaževala, monitoring emisij in vplivov teh onesnaževal na zdravje ljudi in okolje, poročanje o emisijah in vplivih teh onesnaževal ter vzpostavi nadzor nad onesnaževanjem s temi onesnaževali zlasti za področje energetike, industrije, kmetijstva in prometa.

(3) Ministrstvo za namen izračuna emisij in priprave nacionalnih evidenc, poročil in analiz pridobiva od ministrstva, pristojnega za evidenco motornih vozil in opravljenih tehničnih pregledov, brezplačno naslednje podatke:

1. iz evidence registriranih vozil podatke o prvi registraciji in ostalih registracijah vozila ter statusu registracije, podatke o uporabniku vozila, podatke o tipu in različici vozila skupaj z identifikacijsko številko vozila, tehnične podatke o vozilu in pogonih vključno s podatkom o energentu, emisijske podatke o vozilu skupaj s podatki o porabi energije in prevoženih kilometrov, ter druge podatke, ki so nujni za izračun emisij;

2. iz evidence tehničnih pregledov motornih vozil podatke o izvedenih tehničnih pregledih, izmerjenih parametrih, prevoženih kilometrih, zavrnitvah in ugotovljenih pomanjkljivostih ter o vozilih skupaj z identifikacijsko številko vozila.

(4) Osebni podatki (ime in priimek, EMŠO, naslov, kontaktni podatki uporabnika) se za namene iz prejšnjega odstavka ne obdelujejo. Identifikacijska številka vozila (VIN) se uporablja za izračun letnih prevoženih razdalj vozil, ki so za potrebe izračuna emisij

agregirane na razrede vozil, podatek o uporabnikih vozil pa za potrebe analize podatkov o vozilih na občino. Po izvedenem vpogledu v baze iz prejšnjega odstavka in obdelavi podatkov se identifikacijska številka vozila (VIN) nadomesti s psevdonimiziranim identifikatorjem, ki ne omogoča neposredne identifikacije posameznika.

(5) Za izvedbo tehnične priprave in izračunov lahko ministrstvo z obdelovalcem, ki izpolnjuje pogoje po predpisih, ki urejajo varstvo osebnih podatkov, sklene pogodbo o obdelavi osebnih podatkov. Pri tem se obdelovalcu posredujejo zgolj podatki v obliki, ki ne omogoča identifikacije ali so psevdonimizirani, kolikor je to mogoče.

(6) Ministrstvo podatke iz tretjega odstavka tega člena hrani in obdeluje izključno za izračun emisij, pripravo poročil in analiz ter izpolnjevanje obveznosti poročanja po predpisih Evropske unije in mednarodnih obveznosti. Podatki, ki vsebujejo neposredne identifikatorje, se hranijo najdlje dvanajst mesecev po izvedbi obveznosti iz prejšnjega stavka in se nato nepovratno izbrišejo ali psevdonimizirajo.

(7) Ministrstvo zagotovi tehnične in organizacijske ukrepe za varnost obdelave, vključno z nadzorom dostopov, revizijskimi sledmi, rednim preverjanjem ustreznosti zaščite, zavarovanjem prenosa in hrambe ter postopki za nepovratno psevdonimizacijo po zaključku obdelav v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo osebnih podatkov.«

K 19. členu

IP uvodoma pojasnjuje, da je potrebno ločiti posredovanje osebnih podatkov ter povezovanje zbirk osebnih podatkov. Pri posredovanju osebnih podatkov gre za razmerje med (enim) upravljavcem in (enim) uporabnikom podatkov. Pri vpogledu ali dostopu do podatkov v zbirki osebnih podatkov, ne da bi tako pridobljene podatke neposredno in brez dodatnih posegov vključili v drugo zbirko, gre zgolj za posredovanje osebnih podatkov. Če uporabnik nato podatke vključi v svoje zbirke, pa seveda postane tudi upravljavec. Za razliko od posredovanja osebnih podatkov lahko za povezovanje štejemo, da sta zbirki osebnih podatkov povezani, če se določeni podatki iz ene zbirke neposredno vključijo v drugo zbirko, s čimer se druga zbirka spremeni (poveča, ažurira ipd.), pri tem pa gre lahko zgolj za enosmeren tok podatkov. **Povezanost zbirk osebnih podatkov torej predpostavlja vključitev podatkov v drugo zbirko na način, da se določeni podatki iz ene zbirke zaradi neposredne povezanosti zbirk prenesejo ali vključijo v drugo povezano zbirko.** Pri povezanosti zbirk osebnih podatkov uporabniku ni potrebno vstopati v vsako zbirko posebej.

ZVOP-2 v 87. členu ureja povezovanje zbirk osebnih podatkov iz tistih uradnih evidenc in javnih knjig, v katerih se obdelujejo posebne vrste osebnih podatkov, osebni podatki v zvezi s kazenskimi obsodbami in prekrški, podatki o dohodkih v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, podatki o premoženju posameznika v skladu z zakonom, ki ureja uveljavljanje pravic iz javnih sredstev, podatki o nepremičninah v lasti posameznika v skladu z drugimi zakoni, podatki oziroma informacije o kreditni sposobnosti v skladu z zakonom, ki ureja centralni kreditni register, ter uradne evidence v skladu z zakonom, ki ureja naloge in pooblastila policije, in zakonom, ki ureja preprečevanje pranja denarja in financiranja terorizma. V primeru povezovanja takšnih zbirk mora biti povezava izrecno določena v zakonu, upravljavec pa mora pred začetkom povezovanja takšnih zbirk izdelati oceno učinka po 35. členu Splošne uredbe in se posvetovati z IP po 36. členu Splošne uredbe. ZVOP-2 povezave uradnih evidenc in javnih knjig, ki ne vsebujejo zgoraj navedenih vrst osebnih podatkov posebej ne ureja, kar pomeni, da so povezave drugih uradnih evidenc in javnih knjig dopustne pod pogojem, če za takšno obdelavo obstaja katera od pravnih podlag iz prvega odstavka 6. člena Splošne uredbe ter če je je zagotovljena ustrezna varnost osebnih podatkov, vključno z zagotavljanjem dnevnika obdelave iz 22. člena ZVOP-2.

Iz predlaganega besedila ni jasno, ali gre pri pridobivanju podatkov za *posredovanje osebnih podatkov* ali morebiti za *povezovanje zbirk osebnih podatkov*. Glede na opis iz vašega zaprosila je razumeti, da so osebni podatki, ki naj bi jih Ministrstvo za okolje (ministrstvo) na podlagi predlagane dopolnitve ZVO-3 pridobivalo (ali s posredovanjem ali s povezovanjem zbirk) iz evidence, ki jo vodi Ministrstvo za infrastrukturo, namenjeni vključitvi v zbirko(-e) ministrstva. Zato morajo biti pridobljeni osebni podatki v vsakem primeru v zakonu pri relevantni zbirki tudi navedeni. Nejasna je tudi navedba evidence, iz katere naj bi ministrstvo podatke pridobivalo – **v skladu s prvim odstavkom 62. člena Zakona o motornih vozilih ministrstvo, pristojno za promet, vodi v elektronski obliki naslednji zbirki podatkov: 1.**

evidenco registriranih vozil, ki vsebuje med drugim tudi podatke o tehničnih pregledih in 2. evidenco izvajanja cestnega pregleda tehnične brezhibnosti gospodarskih vozil. Predlog 19. člena pa navaja, da se podatki pridobivajo iz (i) evidence registriranih vozil in (ii) evidence tehničnih pregledov motornih vozil. IP predlaga, da v tem delu besedilo člena dopolnite.

Če bi šlo za povezovanje zbirk osebnih podatkov bi glede na ustaljeno prakso zakon moral določati[1]:

- **katere zbirke se med seboj povezujejo** – iz predlaganega besedila ni jasno, katera zbirka ministrstva naj bi se povezovala s katero zbirko Ministrstva za infrastrukturo,
- **povezovalni znak** – ni navedeno,
- **namen povezovanja** – IP opozarja na nejasen opis namena »priprave nacionalnih evidenc«,
- **upravljavca(-e) povezanih zbirk** ter
- **katere podatke se iz povezane(-ih) zbirk pridobi** – IP opozarja, da morajo biti izrecno navedeni vsi osebni podatki, ki naj bi se iz zbirke Ministrstva za infrastrukturo pridobivali. Opredelitev nabora osebnih podatkov na neizčrpen način, kot na primer z uporabo odprtih pojmov »ter druge podatke, ki so potrebni za izračun emisij«. V kolikor ministrstvo za izračun emisij potrebuje tudi druge osebne podatke uporabnikov vozil, naj se predlog zakona ustrezno dopolni.

IP predlaga tudi, da se tretji odstavek predlaganega člena dopolni na način, da se navede, da se iz zbirke Ministrstva za infrastrukturo pridobivajo podatki o *uporabniku vozila* (in kateri osebni podatki uporabnika vozila) ter *o vozilu* (in kateri podatki o vozilu, vključno z VIN številko). V kolikor bi želeli pridobivati iz zbirk tudi podatke *o lastniku vozila*, je potrebno to v členu izrecno navesti.

IP še opozarja, da psevdonimizacija osebnih podatkov ni enako anonimizaciji, ko podatek več ne omogoča povezave z določenim ali določljivim posameznikom. Za psevdonimizirane osebne podatke veljajo vse obveznosti, kot jih imajo upravljavci (in obdelovalci) po Splošni uredbi, ZVOP-2 in drugih področnih zakonih s področja varstva osebnih podatkov. Povedano drugače, psevdonimiziran osebni podatek bo za ministrstvo še vedno osebni podatek in ministrstvo ima v zvezi s takšnim podatkom vse obveznosti, kot bi jih imelo sicer, če podatka ne bi psevdonimiziralo. V skladu s 6. členom ZVOP-2 mora zakon določati tudi rok hrambe osebnih podatkov ali rok za redni pregled potrebe po hrambi. V šestem odstavku predlaganega 19. člena je določeno, da se »*Podatki, ki vsebujejo neposredne identifikatorje, [se] hranijo najdlje dvanajst mesecev po izvedbi obveznosti iz prejšnjega stavka in se nato nepovratno izbrišejo ali psevdonimizirajo.«* IP opozarja na neustreznost tako določenega roka hrambe osebnih podatkov, saj, kot pojasnjeno zgoraj, psevdonimizacija ne spremeni narave osebnega podatka. Predlagano besedilo bi zato bilo potrebno spremeniti tako, da bi se glasilo: se »*Podatki, ki vsebujejo neposredne identifikatorje, se hranijo najdlje dvanajst mesecev po izvedbi obveznosti iz prejšnjega stavka in se nato nepovratno izbrišejo ali* ***anonimizirajo****.«* Iz istega razloga je neustrezen tudi zapis v sedem odstavku predlaganega 19. člena, ki govori o »nepovratni psevdonimizaciji« in bi se moral glasiti »nepovratna anonimizacija«.

K 214. členu

IP izpostavlja, da predlog ZVO-3 določa rok hrambe pooblaščenih oseb, katerih obdelavo ureja ta člen, na »najmanj deset let po prenehanju pooblastila.« IP opozarja, da je tako določen rok hrambe osebnih podatkov neustrezen, saj omogoča praktično časovno neomejeno hrambo osebnih podatkov. Člen bi lahko kvečjemu določal najdaljši rok hrambe.

Lepo vas pozdravljamo,

dr. Jelena Virant Burnik,
informacijska pooblaščenka

Pripravila:

Sandra Kajtazović, univ. dipl. prav.

[1] Primerjalno glej npr. 11.a člen Stanovanjskega zakona (SZ-1).

Poslati:

- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, gp.mope@gov.si.