REPUBLIKA SLOVENIJA
INFORMACIJSKI POOBLAŠČENEC
Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana
T: 01 230 9730
www.ip-rs.si
gp.ip@ip-rs.si

Izdajatelj: Republika Slovenija
Podpisnik: Alenka Antloga
Potek veljavnosti: 17.02.2026
Ref. št. dokumenta: 007-23/2025/3
Čas podpisa: 14:29, 24.03.2025
Št. cert: 22 62 00 35 00 00 00 00 56 7d 77 73

Številka: 007-23/2025/3
Datum: 24. 3. 2025

**Ministrstvo za finance**
**gp.mf@gov.si**

**Zadeva: Predlog Zakona o individualnih naložbenih računih (EVA 2024-1611-0109) – mnenje**
Zveza: Vaš dopis št. IPP 007-983/2024 prejet dne 10. 3. 2025 ter priloženo gradivo

Spoštovani,

na podlagi vašega zaprosila, 3. točke prvega odstavka 55. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2) ter 57. člena Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba) vam Informacijski pooblaščenec (IP) kot predlagatelju Predloga Zakona o individualnih naložbenih računih (EVA 2024-1611-0109, v nadaljevanju predlog ZINR) posreduje mnenje na predlog zakona.

IP uvodoma izpostavlja, da morajo biti **v skladu z 38. členom Ustave RS in 6. členom ZVOP-2 nabor in namen zbiranja osebnih podatkov ter rok hrambe določeni z zakonom**. Drugi odstavek 6. člena ZVOP-2 podrobneje določa, da je obdelava osebnih podatkov zaradi izvajanja zakonske obveznosti zakonita le, če obdelavo osebnih podatkov vrste osebnih podatkov, ki naj se obdelujejo, kategorije posameznikov, na katere se ti osebni podatki nanašajo, namen njihove obdelave in rok hrambe osebnih podatkov ali rok za redni pregled potrebe po hrambi določa zakon. Če je mogoče, se v zakonu določijo tudi uporabniki osebnih podatkov, posamezna dejanja obdelave ter drugi ukrepi za zagotovitev zakonite, poštene in pregledne obdelave.

Dodatno IP poudarja, da morata biti vsaka obdelava osebnih podatkov, kot tudi njeno urejanje na zakonski ravni, vedno skladna z načelom sorazmernosti. To med drugim pomeni, da je treba npr. pri opredelitvi nabora podatkov, namena obdelave, roka hrambe in podobno, vedno določiti minimalen potreben nabor podatkov za obdelavo, minimalen rok hrambe oziroma minimalen poseg v zasebnost, ki je primeren, potreben in učinkovit za uresničitev zakonitih ciljev obdelave, tj. namenov, za katere se obdelava izvaja.

Na podlagi analize določb, ki se nanašajo na obdelavo osebnih podatkov, vam v nadaljevanju podajamo mnenje predvsem v zvezi s predlaganim 13. in 15. členom predloga ZINR.

Predlagatelj navaja, da 13. člen predloga ZINR uvaja enotno in **z davčnim registrom povezano informatizirano zbirko podatkov o individualnem naložbenem računu** (v nadaljevanju INR) kot posebnem računu, namenjenem spodbujanju vlaganj denarnih prihrankov fizičnih oseb v finančne instrumente, ki izpolnjuje pogoje, kot so opredeljeni v tem zakonu. Ta evidenca INR, ki bo vzpostavljena pri Finančni upravi Republike Slovenije pa bo vsebovala tudi osebne podatke posameznikov. Iz predloženega predloga zakona je razbrati, da bi se obdelava, tj. zbiranje osebnih podatkov lahko nanašalo na osebne podatke imetnikov INR (ime, priimek, davčno številko, datum smrti), podatke o računu (številko INR, datum odprtja, prenosi med ponudniki, obdobje mirovanja, datum zaprtja) in podatek o tem, ali je posamezen imetnik INR v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, rezident Slovenije.

Finančna uprava Republike Slovenije bo pridobila podatek o tem ali je imetnik INR v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, rezident Slovenije iz davčnega registra ter kdaj bo prenehal biti davčni rezident Slovenije.

Glede na navedeno opominjamo, da 87. člen ZVOP-2 med drugim določa, da se v primeru kadar se podatki o dohodkih v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino obdelujejo v uradnih evidencah ali javnih knjigah, lahko le-te povezuje med seboj ali z drugimi zbirkami samo, če taka povezovanja izrecno določa zakon. Pred začetkom povezovanja zbirk iz prejšnjega odstavka mora upravljavec oziroma obdelovalec izdelati oceno učinka po 35. členu Splošne uredbe in se posvetovati z nadzornim organom po 36. členu Splošne uredbe.

V skladu z navedenim pripominjamo, da bi morali v kolikor bi se v davčnem registru kot zbirki s katero je predvidena povezava z na novo vzpostavljeno evidenco INR, vodili podatki o dohodkih v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, pred takšnim povezovanjem zgoraj navedenih zbirk podatkov, opraviti oceno učinka po 35. členu Splošne uredbe ter jo predložiti nadzornemu organu v posvetovanje.

Iz določb prvega odstavka 49. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14, 39/22, 14/23, 47/24 – odl. US in 104/24 – ZDDV-1O) pa ne izhaja, da bi davčni register za fizične osebe vseboval tudi podatke o dohodkih v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino.

S 15. členom predloga ZINR se uvaja tudi **register ponudnikov INR** pri Agenciji za trg vrednostnih papirjev kot enotna zbirka podatkov, ki bo tudi javno dostopna na spletni strani navedene agencije. Iz obrazložitve tega člena in predloga ZINR razberemo, da bo register vseboval zgolj identifikacijske podatke ponudnika (LEI številko, firmo, sedež), davčno številko, informacijo o investicijskih storitvah, datume vpisa in morebitnega izbrisa ter podatke o morebitnem prenehanju ali stečaju, ponudnik INR pa bo lahko zgolj pravna oseba in ne posameznik kot fizična oseba za katero bi se lahko uporabljali predpisi s področja varstva osebnih podatkov.

V luči zgoraj navedenega IP nima posebnih dodatnih pripomb. Zahvaljujemo se vam za sodelovanje in smo na voljo za morebitna dodatna vprašanja.

S spoštovanjem,

dr. Jelena Virant Burnik,
informacijska pooblaščenka

Pripravila:
Alenka Antloga, univ. dipl. pravnica
državna nadzornica za varstvo podatkov

**Poslati**:

- naslovniku po elektronski pošti na naslov gp.mf@gov.si.