



Številka: 007-23/2023/4

Datum: 11. 7. 2023

Ministrstvo za javno upravo
gp.mju@gov.si**ZADEVA: Predlog Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju – DODATNO MNENJE**

ZVEZA: vaš dopis št. 0100-641/2022/182, prejet dne 4. 7. 2023

Spoštovani,

na podlagi vašega zaprosila, 3. točke prvega odstavka 55. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2) ter 57. člena Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba) v nadaljevanju posredujemo dodatno mnenje Informacijskega pooblaščenca (IP) k prejetemu predlogu spremenjenih določb 50., 51. in 52. člena predloga Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (predlog zakona).

Besedilo predlaganih novih določb predloga zakona se v tem delu glasi:

»50. člen**(javnost plač in posredovanje podatkov o plačah in drugih stroških dela)**

(1) Plače v javnem sektorju so javne, pri čemer so javnosti dostopni osebno ime in priimek javnega uslužbenca oziroma funkcionarja, podatki o delovnem mestu, nazivu ali funkciji, bruto znesku plače in bruto znesku vseh sestavin plače, razen o dodatku za delovno dobo.

(2) Uporabniki proračuna podatke o izplačanih plačah in drugih stroških dela iz drugega odstavka 51. člena pošljejo ministrstvu, pristojnemu za sistem plač v javnem sektorju preko Agencije za javnopravne evidence in storitve, v skladu z metodologijo, ki jo predpiše minister, pristojen za sistem plač v javnem sektorju.

(3) Uporabniki proračuna samoupravne lokalne skupnosti posredujejo podatke o izplačanih plačah in drugih stroških dela iz drugega odstavka 51. člena županu ali občinskemu svetu na njuno zahtevo.

51. člen**(spremljanje gibanja plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju)**

(1) Za namen spremljanja gibanja plač in drugih stroškov dela, ministrstvo, pristojno za sistem plač v javnem sektorju, o plačah in drugih stroških dela vodi evidenco.

(2) Evidenca iz prejšnjega odstavka vsebuje naslednje podatke:

- podatki o uporabniku proračuna,
- davčna številka javnega uslužbenca ali funkcionarja,
- podatek o spolu javnega uslužbenca ali funkcionarja,
- podatki o delovnem mestu, nazivu oziroma funkciji,
- podatki o osnovni plači,
- podatki o nadomestilih plače,
- podatki o izplačilu dodatkov,
- podatki o izplačilu delovne uspešnosti,
- podatki o izplačilu plače za čas dežurstva in dela preko polnega delovnega časa,
- podatki o izplačilu povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja, kot jih določa enotna metodologija za obračun in izplačilo plač, ki jo z uredbo predpiše vlada.

(2) Ministrstvo, pristojno za sistem plač v javnem sektorju, enkrat letno v skladu s predpisano metodologijo pripravi analizo gibanja plač v javnem sektorju in jo posreduje v mnenje reprezentativnim sindikatom javnega sektorja in jo nato skupaj z mnenjem posreduje vladi. Analizo iz prejšnjega stavka skupaj z mnenjem reprezentativnih sindikatov javnega sektorja vlada predloži državnemu zboru skupaj z zaključnim računom državnega proračuna Republike Slovenije. Ministrstvo, pristojno za sistem plač v javnem sektorju, analizo objavi na svoji spletni strani. Če reprezentativni sindikati javnega sektorja ne predložijo mnenja v 15 dneh, se analiza posreduje vladi in državnemu zboru brez njihovega mnenja.

52. člen **(obračun plač)**

(1) Vsi uporabniki proračuna obračunavajo in izplačujejo plače na podlagi enotne metodologije in obrazcev, ki jih predpiše vlada. Vlada predpiše tudi postopek in način določitve šifranta, ki se uporablja pri izplačilu plač in drugih stroškov dela. Šifrant ministrstvo, pristojno za sistem plač, objavlja na svoji spletni strani. Uporabniki proračuna morajo pri posredovanju podatkov v evidenco iz drugega odstavka prejšnjega člena upoštevati šifrant iz prejšnjega stavka.

(2) Plače javnih uslužbencev se obračunavajo in izplačujejo na podlagi povprečne mesečne delovne obveznosti, ki izhaja iz sprejetega letnega delovnega koledarja.«.

IP glede vašega vprašanja v zvezi z besedilom 50. člena o tem, ali je ustrezno, da se objavi celotna bruto plača ali bi se morala ta objaviti brez dodatka za delovno dobo, pojasnjuje, da to ne pomeni nobene spremembe od že veljavne zakonodaje. Tako že določa tudi veljavni Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (ZSJPS). IP pri njegovem izvajanju v zvezi s tem doslej ni zaznal težav (iz skupne bruto plače namreč dodatek za delovno dobo ni razviden).

Glede zakonskega urejanja morebitnih dodatnih izjem za področje javnosti plač javnih uslužbencev poleg izjem določenih v Zakonu o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ), in sicer konkretno glede javnosti plač policistov, IP ne vidi potrebe po urejanju dodatnih izjem glede prostega dostopa do informacij javnega značaja. IP v tem delu meni, da glede na obstoječe izjeme opredeljene v ZDIJZ, obstajajo ustrezni vzvodi, da se zagotovi varnost teh podatkov npr. njihova označitev z ustrezno (lahko tudi najnižjo) stopnjo tajnosti, za tista delovna mesta, za katera je to potrebno glede na Zakon o tajnih podatkih (ZTP). Nekateri organi to že prakticirajo in s tem nimajo težav (npr. OVS, SOVA).

Če pa bi predlagatelj ocenil in za to našel ustrezne tehtne argumente, ki jih iz vaših pojasnil in Zakona o nalogah in pooblastilih policije (ZNPPol) ni razbrati, je treba po mnenju IP morebitne nove izjeme določiti v okviru sistemskega zakona, ki ureja to področje – torej ZDIJZ. Določba ZNPPol se namreč ne nanaša le na plače policistov, ampak na vse tovrstne podatke – torej tudi parcialno spreminjanje določb v tem zakonu ne bi sistemsko uredilo vprašanja. Še posebej upoštevajte 1. alinejo 3. odstavka 6. člena ZDIJZ, ki določa, da so javni vsi podatki v zvezi z delovnim razmerjem javnega uslužbenca (sem pa poleg plače spadajo tudi drugi podatki, npr. opis del in nalog ipd.). Predlagamo torej, da se rešitev, če je to res nujno in po oceni predlagatelja v posebnih primerih res utemeljeno, išče v okviru sistemskega zakona (to pa ne more pomeniti kar avtomatične nejavnosti vseh podatkov vseh zaposlenih v policiji).

Glede vzpostavitve celovite evidence vseh plač vseh javnih uslužbencev IP v izogib ponavljanju ponovno izpostavlja že dane pripombe IP v mnenju št. 007-23/2023/2 z dne 13. 4. 2023¹ glede zahtev 2. odstavka 6. člena ZVOP-2 glede vsebin, ki jih mora določati zakon v primerih, ko obdelava osebnih podatkov v javnem sektorju in v zasebnem sektorju poteka zaradi izvajanja zakonske obveznosti, javnega interesa ali izvajanja javne oblasti v primerih iz točk c) in e) 1. odstavka ter 2. in 3. odstavka 6. člena Splošne uredbe. IP ugotavlja, da zlasti 51. člen predloga zakona kljub dopolnitvam ne zadosti tem zahtevam, pri čemer še vedno tudi prepušča deloma opredelitev obdelav osebnih podatkov podzakonskim aktom. Kot je razbrati iz gradiva, gre pri tem tudi za varovane osebne podatke (npr. davčna številka, vsi dodatki) in ne le prosto dostopne informacije javnega značaja.

Poleg tega pa gre pri zgornjem med drugim za urejanje obdelav osebnih podatkov zaposlenih v sodstvu in neodvisnih državnih organih, ki naj bi vsi o teh podatkih (po posameznih konkretnih

¹ https://www.ip-rs.si/fileadmin/user_upload/Pdf/pripombe/2023/MJU_Zsistem%20pla%C4%8DJS_apr2023_AJ.pdf

zaposlenih in ne zgolj v 'agregirani' obliki), kot so opredeljeni s predlogom zakona oziroma z enotno metodologijo, poročali ministrstvu, pristojnemu za sistem plač.

Hvala za sodelovanje in lep pozdrav,

Mojca Prelesnik, univ. dipl. prav.,
informatična pooblaščenka

Poslati:

- po e-pošti;
- v vednost: Ministrstvo za pravosodje: gp.mp@gov.si.