



REPUBLIKA SLOVENIJA

INFORMACIJSKI  
POOBLAŠČENEC

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 230 9730

www.ip-rs.si

gp.ip@ip-rs.si

Številka: 007-37/2023/3

Datum: 14. 6. 2023

Ministrstvo za infrastrukturo  
gp.mzi@gov.si

**ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o železniškem prometu (EVA 2022-2430-0076) MNENJE**

ZVEZA: vaš dopis št. 007-367/2022/62-02311274, prejet dne 24. 5. 2023 ter priloženo gradivo

Spoštovani,

na podlagi vašega zaprosila, 3. točke prvega odstavka 55. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2) ter 57. člena Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba) v nadaljevanju posredujemo mnenje Informacijskega pooblaščenca (IP) k prejetemu osnutku Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o železniškem prometu – EVA 2022-2430-0076 (predlog zakona). IP uvodoma ugotavlja, da predlog zakona zgolj v 5. členu ureja tudi obdelavo osebnih podatkov fizičnih oseb, pri čemer prejeta gradivo ne vsebuje ocene učinkov v zvezi z varstvom podatkov.

**K 5. členu**

Predlog zakona predvideva vzpostavitev spletne storitve s strani Geodetske uprave Republike Slovenije (GURS), ki bo omogočala dostop, vpogled in pridobitev osebnih podatkov o določenih nepremičninah za vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje informacijskega sistema, ki ga po 11. členu Zakona o železniškem prometu (ZZelP) vodi upravljavec javne železniške infrastrukture (to je pravna oseba, ki je odgovorna za obratovanje, vzdrževanje in obnavljanje javne železniške infrastrukture ter sodelovanje pri njenem razvoju). Ta obdelava naj bi se nanašala na nepremičnine, ki, v celoti ali delno, ležijo znotraj 108-metrskega pasu, levo in desno, merjeno od osi tirov javne železniške infrastrukture. Pridobivalo pa naj bi se med drugim osebne podatke o fizičnih osebah, ki so vpisani v kataster nepremičnin: ime in priimek, naslov prijavljenega prebivališča, naslov za vročanje, enotna matična številka občana (EMŠO); delež lastništva.

Kot določa ZZelP, upravljavec javne železniške infrastrukture vzpostavi, vodi in vzdržuje informacijski sistem obnavljanja javne železniške infrastrukture, ki je sestavni del informacijskega sistema in vsebuje podatke ter dokumentacijo o vseh fazah obnov, pri tem pa mora ministrstvu zagotoviti možnost neposrednega vpogleda v stanje obnov in dokumentacijo, ki se vodi v okviru informacijskega sistema. Upravljavec vodi tudi evidenco podatkov o izdatkih za obnavljanje javne železniške infrastrukture. Vsebina podatkov v informacijskem sistemu naj bi se glede na določbe 11. člena ZZelP določila s podzakonskim aktom, kar v primeru, da gre za obdelavo osebnih podatkov ni skladno z 38. členom Ustave. IP dokončne presoje obstoja pravnih podlag za posamezne obdelave in zgolj na podlagi prejetega gradiva ne more izvesti, saj je to naloga in odgovornost predlagatelja (in v končni fazi upravljavca), zato zgolj iz previdnosti dodajamo, da mora biti glede na 38. člen Ustave vsaka obdelava osebnih podatkov primarno opredeljena z zakonom in ne podzakonskim aktom.

IP še ugotavlja, da navedene spremembe tudi ne zadostijo v celoti zahtevam 2. odstavka 6. člena ZVOP-2 glede vsebin, ki jih mora določati zakon v primerih, ko obdelava osebnih podatkov v javnem sektorju in v zasebnem sektorju poteka zaradi izvajanja zakonske obveznosti, javnega interesa ali izvajanja javne oblasti v primerih iz točk c) in e) 1. odstavka ter 2. in 3. odstavka 6. člena Splošne uredbe, saj je nabor podatkov določen neizčrpano in nejasno (uporaba besedne zveze: 'vključno s sledečimi osebnimi podatki'). Prav tako ZZelP razmeroma zelo široko in nejasno določa namen obdelave osebnih podatkov, ki naj bi se obdelovali v informacijskem sistemu. Prav tako iz predloga

zakona po mnenju IP izhaja zelo široka in nejasna določitev roka hrambe teh podatkov (opisni rok hrambe v novem 13. odstavku 11. člena je določen zelo široko in celo presega namene hrambe iz 11. odstavka 11. člena).

Kot določa 2. odstavek 6. člena ZVOP-2, je zgoraj omenjena obdelava osebnih podatkov zakonita le, če obdelavo osebnih podatkov, vrste osebnih podatkov, ki naj se obdelujejo, kategorije posameznikov, na katere se ti osebni podatki nanašajo, namen njihove obdelave in rok hrambe osebnih podatkov ali rok za redni pregled potrebe po hrambi določa zakon. Če je mogoče, se v zakonu določijo tudi uporabniki osebnih podatkov, posamezna dejanja obdelave in postopki obdelave ter drugi ukrepi za zagotovitev zakonite, poštene in pregledne obdelave.

Dodatno želimo izpostaviti, da gre v primeru zgoraj navedene določbe verjetno za zakonsko spremembo, ki bi glede na vsebino zakonske materije na podlagi 24. člena ZVOP-2 zahtevale predhodno izvedbo ocene učinkov v zvezi z varstvom podatkov zlasti glede vzpostavitve nove spletne storitve s strani GURS. Predlog IP, kako ustrezno izvesti oceno učinka v predlogih predpisov, ki ga je IP pripravil na podlagi zaprosila ministrstva za javno upravo (mnenje IP št. 007-18/2022/2 z dne 18. 7. 2022)<sup>1</sup>, je na voljo na naši spletni strani.

Nedvomno pa je razbrati, da gre verjetno pri opisani obdelavi tudi za povezovanje zbirk podatkov po 87. členu ZVOP-2, kar pomeni, da je izvedba ocene učinkov nedvomno obvezna pred začetkom take obdelave. Prav tako bi glede na 87. člen ZVOP-2, v kolikor gre za povezovanje zbirk, tako povezovanje izrecno moral določati zakon, predlog zakona pa je v tem delu zelo nejasen.

Predlagamo, da v izogib neskladnosti predloga zakona z ZVOP-2 in Splošno uredbo izpostavljene skrbi upoštevate ter predlog zakona ustrezno dopolnite.

Hvala za sodelovanje in lep pozdrav,

Mojca Prelesnik, univ. dipl. prav.,  
informacijska pooblaščenka

Pripravila:  
Alenka Jerše, univ. dipl. prav.  
namestnica informacijske pooblaščenke

Poslati:

- po e-pošti;
- v vednost Ministrstvo za pravosodje: gp.mp@gov.si.

---

<sup>1</sup> [https://www.ip-rs.si/fileadmin/user\\_upload/Pdf/pripombe/2022/MJU\\_metodologija%20ocene%20u%C4%8Dinkov\\_jul2022\\_AJ\\_AT\\_%C4%8Distopis.pdf](https://www.ip-rs.si/fileadmin/user_upload/Pdf/pripombe/2022/MJU_metodologija%20ocene%20u%C4%8Dinkov_jul2022_AJ_AT_%C4%8Distopis.pdf)