



REPUBLIKA SLOVENIJA

INFORMACIJSKI
POOBlašČENEC

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana
T: 01 230 9730
F: 01 230 9778
gp.ip@ip-rs.si
www.ip-rs.si

Številka: 007-67/2021/9

Datum: 10. 8. 2022

Ministrstvo za pravosodje
gp.mp@gov.si

ZADEVA: Zakon o zaščiti prijaviteljev – EVA 2021-2030-0052 – DODATNO MNENJE

ZVEZA: vaš dopis št. IPP 007-687/2021/118 z dne 30. 6. 2022 in priloženo gradivo

Spoštovani,

na podlagi vašega zaprosila 48. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-1) in 57. člena Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba) v nadaljevanju posredujemo dodatno mnenje Informacijskega pooblaščenca (IP) k prejetemu dopolnjenemu predlogu Zakona o zaščiti prijaviteljev – EVA 2021-2030-0052 (predlog zakona).

Uvodoma pozdravljamo številne dopolnitve predloga zakona, ki ste jih pripravili na podlagi prejetega mnenja in izvršenih posvetovanj z deležniki. Ugotavljamo, da se vsebinsko spremembe, ki jih ureja predlog zakona v 6., 7., 9., 11., 15., 19., 20. in 21. členu nanašajo izrecno na varstvo osebnih podatkov. V preostalem delu pa gre primarno za urejanje drugih vidikov zaščite prijaviteljev v skladu z zahtevami Direktive EU 2019/1937.

Glede na to, da gre v primerih prijav po predlogu zakona vedno za prijave, ki se vsebinsko pokrivajo z nadzornimi pristojnostmi pristojnih organov za zunanjo prijavo po področnih predpisih, IP izpostavlja, da bi bilo smiselno predlog zakona v delih, ki določa (zunanjo) prijavno pot dopolniti na način, da ne bo dvoma, ali lahko posameznik poda prijavo, na kakršenkoli način (enako kot lahko poda druge vloge) pri organu za zunanjo prijavo in ali ter kako sama obličnost načina podaje prijave (torej način kontaktiranja organa za zunanjo prijavo) vpliva na veljavnost prijave. Torej ali je lahko posameznik deležen zaščite in mora organ obravnavati prijavo ne glede na to, ali je bila prijava podana preko kanala za zunanjo prijavo ali na kak drug način.

Glede izključitve odgovornosti prijavitelja iz 21. člena predloga zakona glede razkritja podatkov IP ugotavlja, da bi bilo smiselno dodati, da pa se odgovornost prijavitelja ne izključuje tudi v primeru, če prijavitelj javno razkrije oz. objavi osebne podatke tretjih oseb, s katerimi se je seznanil v okviru svojega delovnega okolja, kar bi moralo veljati zlasti glede razkritja oz. objave posebnih vrst osebnih podatkov.

Dodatno pa želi IP izpostaviti, da je na področju prekrškovnih določb v primerih prekrškov po 1. točki prvega odstavka 31. člena predloga zakona v delu, ki se nanaša na nezakonito razkrivanje osebnih podatkov, zaznal delno prekrivanje pristojnosti prekrškovnih organov zaradi vsebinskega prekrivanja kršitev Zakona o Informacijskem pooblaščenca (v povezavi s Splošno uredbo) in določb predloga zakona.

Posebej ponovno izpostavljamo tudi skopost določb o evidentiranju prijav s snemanjem telefonskega klica (2. odstavek 7. člena predloga zakona). Predlagamo, da se določbe vsebinsko

uskladijo z določbami Zakona o elektronskih komunikacij (zlasti 147. člen) ter se zlasti jasno določi najmanj namen in trajanje hrambe tako nastalega posnetka ter obveznost izbrisa in rok, ko je treba takšen posnetek izbrisati. Splošni rok hrambe 5 letih po zaključku postopka za vse posnetke (ne glede na voljo prijavitelja in ne glede na druge okoliščine posameznega primera), se zdi glede na razpoložljive informacije dokaj dolg.

Kot ponovno ugotavlja IP, predvidevata 7. in 9. odstavek 9. člena predloga zakona **možnost uporabe skupnih notranjih poti za prijavo**, pri čemer zakonske določbe ne vsebuje ničesar o tem, kako in ali sploh je v takih primerih treba zagotavljati varstvo identitete prijavitelja in drugih podatkov iz prijave, morebitnih posnetkov prijave ipd. IP ocenjuje, da **bi bilo treba zakonske določbe glede tovrstnih skupnih notranjih kanalov za prijavo dopolniti** glede na tveganja, ki lahko nastanejo za posameznika v primeru razkrivanja prijave preširokemu krogu pristojnih oseb za prijavo (npr. vseh vključenih samoupravnih lokalnih skupnosti).

Hvala za sodelovanje in lep pozdrav,

Mojca Prelesnik, univ. dipl. prav.,
informacijska pooblaščenka

Pripravila:

Alenka Jerše, univ. dipl. prav.
namestnica informacijske pooblaščenke