



REPUBLIKA SLOVENIJA

INFORMACIJSKI
POOBLAŠČENEC

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 230 9730

www.ip-rs.si

gp.ip@ip-rs.si

Številka: 007-49/2022/2

Datum: 14. 12. 2022

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
gp.mgrt@gov.si

ZADEVA: Dopolnitev Zakona o spodbujanju razvoja turizma z dostopom STO do podatkov preko spletne aplikacije AJPES eTurizem iz knjige gostov – MNENJE

ZVEZA: vaš dopis št. 023-5/2022/282, prejet dne 5. 12. 2022 ter priloženo gradivo

Spoštovani,

na podlagi vašega zaprosila, 48. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-1) ter 57. člena Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba) v nadaljevanju posredujemo mnenje IP k prejetemu predlogu dopolnitev Zakona o spodbujanju razvoja turizma (predlog ZSRT-1A).

Uvodoma IP opozarja, da iz prejetega gradiva ni razbrati, zakaj bi Slovenska turistična organizacija (STO) potrebovala tako podrobne osebne podatke vseh gostov za namene, kot so opredeljeni v 5. členu ZSRT-1. Slednji namreč določa, da so naloge STO: načrtovanje, priprava in izvajanje programov trženja celovite slovenske turistične ponudbe in države kot turističnega območja, vzpostavitev in upravljanje mreže turističnih predstavništva v tujini, vzpostavitev, vzdrževanje in posodabljanje integralnega turističnega informacijskega sistema Slovenije, spodbujanje partnerskega sodelovanja na ravni turističnega območja in na ravni turističnega proizvoda pri skupnem nastopanju na trgu, spodbujanje partnerskega povezovanja pri razvoju in uvajanju novih integralnih turističnih proizvodov, pomembnih z nacionalnega vidika, zbiranje, analiziranje in predložitve tržnih informacij s turističnega področja, ki dajejo informacijsko podporo načrtovanju in trženju na vseh področjih in ravneh delovanja.

Ob tem izpostavljamo, da vsebina in nameni »integralnega turističnega informacijskega sistema Slovenije« v zakonu niso nikjer opredeljeni, prav tako IP ni seznanjen, da bi ta sistem zakonsko opredeljeval ali urejal kak drug zakonski predpis. Zato predlagamo, da se razmisli tudi o ustrezni zakonski ureditvi oziroma opredelitvi tega.

Nov 5.a člen naj bi določal:

*»5.a člen
(zagotavljanje podatkov javni agenciji)*

(1) Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (v nadaljnjem besedilu: AJPES) javni agenciji za namen izvajanja dejavnosti in nalog iz prejšnjega člena iz spletne aplikacije za poročanje podatkov iz knjige gostov, ki je vzpostavljena na podlagi zakona, ki ureja prijavo prebivališča (v nadaljnjem besedilu: spletna aplikacija), dnevno zagotavlja naslednje podatke iz knjige gostov, ki se vodi na podlagi zakona, ki ureja prijavo prebivališča (v nadaljnjem besedilu: knjiga gostov):

- leto rojstva, spol in državljanstvo gosta;
- datum prihoda in odhoda gosta;
- podatke za namen obračuna in plačila turistične takse, če je gostitelj zavezan za plačilo turistične takse skladno z zakonom, ki ureja spodbujanje razvoja turizma;
- podatke o nastanitvenem objektu oziroma obratu, in sicer naziv, naslov ter identifikacijsko številko nastanitvenega obrata iz registra nastanitvenih obratov, če je gostitelj zavezan k vpisu v register nastanitvenih obratov skladno z zakonom, ki ureja gostinsko dejavnost.

(2) Podatke za statistične namene iz knjige gostov, in sicer status poročanja, razpoložljive kapacitete, število prodanih kapacitet in število dni, ko je bil obrat odprt, če je gostitelj zavezan k vpisu v register nastanitvenih obratov skladno z zakonom, ki ureja gostinsko dejavnost, AJPES preko spletne aplikacije mesečno zagotavlja javni agenciji za namen izvajanja dejavnosti in nalog iz prejšnjega člena.

(3) AJPES podatke iz spletne aplikacije iz prvega in drugega odstavka tega člena javni agenciji zagotavlja na elektronski način. Podrobneje se način zagotavljanja podatkov opredeli v dvostranskem dogovoru med AJPES in javno agencijo iz prejšnjega člena. «.

Po mnenju IP v 5. členu ZSRT-1 opredeljene naloge (povzete zgoraj) same po sebi ne upravičujejo tako množičnega in obsežnega zbiranja vseh osebnih podatkov vseh gostov (npr. leto rojstva, spol in državljanstvo ter podatke o prihodu in odhodu). IP zato predlaga v razmislek ustrezno spremembo besedila v smeri, da bi se zbiralo podatke na anonimiziran način npr. po starostnih skupinah, regijah ipd. in ne povsem individualizirano po posameznih konkretno določljivih posameznikih. V primeru predlaganega zakonskega besedila gre namreč za psevdonimizirane in ne anonimizirane podatke, saj so posamezniki na podlagi zgoraj navedenih podatkov določljivi.

Ob tem opozarjamo, da je namen knjige gostov, kot izhaja iz Zakona o prijavi prebivališča poročanje podatkov za namen obračuna in plačila turistične takse ter za statistične namene in ne vse zgoraj navedene dodatne namene.

Glede na navedeno IP predlaga, da **predlagatelj opravi potrebne dodatne razmisleke in predlog dopolni tako, da bo obdelava sorazmerna glede na zasledovane zakonite zakonske cilje.**

Hvala za sodelovanje in lep pozdrav,

Mojca Prelesnik, univ. dipl. prav.,
informacijska pooblaščenka

Pripravila:
Alenka Jerše, univ. dipl. prav.
namestnica informacijske pooblaščenke

Poslati:

- po e-pošti;
- v vednost: Ministrstvo za pravosodje: gp.mp@gov.si.