



REPUBLIKA SLOVENIJA

INFORMACIJSKI
POOBLAŠČENEC

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana
T: 01 230 9730
F: 01 230 9778
gp.ip@ip-rs.si
www.ip-rs.si

Številka: 007-64/2020/2

Datum: 25. 1. 2021

Združenje slovenskih žičničarjev – GIZ
info@slo-skiing.net

Ministrstvo za infrastrukturo
gp.mzi@gov.si

ZADEVA: Odlok o omejitvah in načinu izvajanja javnega prevoza potnikov na ozemlju Republike Slovenije (Uradni list RS št. 9/2021) – MNENJE

ZVEZA: dopis Združenja slovenskih žičničarjev – GIZ št. 05/2020, prejet dne 31. 12. 2020

Spoštovani,

Informacijski pooblaščenec je prejel priloženi dopis Združenja slovenskih žičničarjev – GIZ z vprašanji glede skladnosti 2. in 3. odstavka 3. člena Odloka o omejitvah in načinu izvajanja javnega prevoza potnikov na ozemlju Republike Slovenije (trenutno je v veljavi odlok objavljen v Uradnem listu RS št. 9/2021, v nadaljevanju Odlok) z zakonodajo s področja varstva osebnih podatkov. Kot navaja Združenje slovenskih žičničarjev – GIZ, bi upravljalec smučišča in žičniških naprav skladno z navedenim odlokom lahko omogočil smučanje in uporabo žičniških naprav samo osebam z opravljenim negativnim Covid testom. Upravljalec smučišča bi moral, kot še dodajajo, v takem primeru preveriti skladnost testa z identifikacijo smučarja, pri čemer bi moral od smučarja zahtevati na vpogled dokument s fotografijo in osebnimi podatki. V Združenju slovenskih žičničarjev – GIZ menijo, da upravljalec smučišča pravne podlage za vpogled v osebni dokument smučarja nima, zato takšen predpis ni izvršljiv. Dodatno navajajo, da upravjalci smučišč prodajajo dnevne smučarske karte, ki niso personalizirane, v posledici česar lahko smučar ob nakupu dnevne karte ob predložitvi negativnega Covid testa kupljeno smučarsko karto posreduje tretji osebi, ki tega testa nima in upravljalec smučišča tega ne more kontrolirati.

Na podlagi zgornjega zaprosila 48. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-1) ter 57. člena Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter razveljavitvi Direktive 95/46/ES (v nadaljevanju Splošna uredba) posredujemo mnenje Informacijskega pooblaščenca (v nadaljevanju IP) k Odloku in zaprosilo Združenja slovenskih žičničarjev – GIZ posredujemo v pojasnilo za pripravo Odloka pristojnemu Ministrstvu za infrastrukturo. IP kot nadzorni organ za varstvo osebnih podatkov namreč ni pristojen za podajanje navodil o tem, kako naj upravjalci smučišč in žičniških naprav izvajajo zahteve iz Odloka ter izdajajo smučarske vozovnice glede na zahteve iz odloka.

Kot smo že večkrat opozorili, IP ni in ne sme prevzemati odgovornosti predlagatelja predpisov, niti ne more podajati navodil glede izvajanja epidemioloških ukrepov ali presojeti, kateri od teh ukrepov so sorazmerni, nujni in potrebni ali kateri ukrepi so v praksi izvršljivi in kako. Z vidika varstva osebnih podatkov materija zbiranja in obdelave podatkov v zvezi z zdravjem predstavlja enega najbolj resnih in

tveganih posegov v zasebnost posameznika, zato terja veliko mero skrbnosti in preišljenega tehtanja tega, kaj naj se zbira, kdo podatke zbira, kako dolgo se hranijo in zlasti, kaj vse so potrebni ukrepi za zagotavljanje čim višje ravni varstva ter zmanjševanje tveganj zlorab. To mora v skladu z 38. členom Ustave RS urejati zakon. IP nima pristojnosti, da bi odločal o veljavnosti ali neveljavnosti posameznih predpisov. Prav tako se odloki na področju, ki je predmet tega mnenja zelo hitro spreminjajo. To mnenje se tako osredotoča na Odlok, ki velja v času izdaje tega mnenja, in sicer od 23. 1. do 29. 1. 2021.

Odlok v 3. členu med drugim določa, da je obratovanje žičniških naprav in njim pripadajočih smučarskih prog dovoljeno v regijah: Gorenjska, Koroška, Obalno-Kraška, Osrednjeslovenska, Podravska, Pomurska, Primorsko-Notranjska, Savinjska, Zasavska v skladu s priporočili Nacionalnega inštituta za javno zdravje in pod pogojem, da upravljavec naprav zagotovi hitro testiranje (HAGT) v organizaciji pooblaščenega izvajalca na vstopni točki na smučišče. Če tega pogoja upravljavec naprav ne more izpolniti iz objektivnih razlogov, je uporaba žičniških naprav in njim pripadajočih prog dovoljena osebam, ki upravljavcu naprav predložijo negativni test na COVID-19, opravljen v Sloveniji in ki ni starejši od 24 ur, ter otrokom do vključno 12. leta starosti v spremstvu staršev. Predložitev negativnega testa COVID-19 ni potrebna za kategorizirane in profesionalne športnike, trenerje in drugo spremljevalno osebje za izvedbo tekem in treningov. Omejitev iz tega člena ne velja v primerih nujne oskrbe, varnosti, medicinske pomoči, zaščite in reševanja ter inšpekcijskih služb. Odlok ne določa, kaj navedeno pomeni za osebe, ki so prebolele COVID-19 in po mnenju zdravnika niso kužne, a bi test na COVID-19 zanje lahko bil pozitiven.

IP se strinja, da v Odloku ni točno opredeljeno in urejeno, kako naj se na praktični ravni izvaja zgoraj navedene pogoje za uporabo žičniških naprav, niti katere osebne podatke naj bi se obdelovalo v zvezi s tem. V skladu z 18. členom ZVOP-1 lahko vsak upravljavec osebnih podatkov pred vnosom v zbirko osebnih podatkov preveri točnost osebnih podatkov z vpogledom v osebni dokument ali drugo ustrezno javno listino posameznika, na katerega se nanašajo. Upoštevajoč veljavne določbe Splošne uredbe in določbe v Odloku pa ni mogoče ugotoviti, iz katerega zakonskega predpisa naj bi izhajala pravna podlaga, da upravljavci žičniških naprav na podlagi Odloka obdelujejo in/ali zbirajo osebne podatke v zvezi z zdravjem in katere osebne podatke točno naj bi obdelovali in/ali zbirali, kdo naj bi do njih dostopal, kako dolgo naj bi se hranili ipd. Zakon o nalezljivih boleznih namreč tega ne določa, prav tako IP ni seznanjen z drugim predpisom, ki bi to urejal. Zato konkretnjših pojasnil o načinu in dopustnem obsegu zbiranja osebnih podatkov IP v zvezi z izvajanjem Odloka IP ne more podati.

Glede na navedeno predlagamo resornemu Ministrstvu za infrastrukturo, da naslovi skrbi upravljalcev smučišč in žičniških naprav, kot so predstavljene v priložene dopisu Združenja slovenskih žičničarjev – GIZ v zvezi z izvajanjem zahtev iz Odloka in v skladu z 38. členom Ustave RS.

Hvala za sodelovanje in lep pozdrav,

Mojca Prelesnik, univ. dipl. prav.,
informacijska pooblaščenka

Pripravila:

Alenka Jerše, univ. dipl. prav.
namestnica informacijske pooblaščenke