



Številka: 007-64/2021/3

Datum: 7. 12. 2021

**g. Peter Geršak**  
**Služba Vlade RS za digitalno preobrazbo**  
[peter.gersak@gov.si](mailto:peter.gersak@gov.si)

### **Zadeva: Mnenje glede predloga Zakona o spodbujanju digitalne vključenosti (ZSDVklj)**

Spoštovani,

*prejeli smo vaš dopis, v katerem nas zaprošate za podajo mnenja glede predloga Zakona o spodbujanju digitalne vključenosti (ZSDVklj). Naknadno ste nas obvestili, da ste predlog po posvetu s Finančno upravo RS (FURS) nekoliko spremenili in sicer ste zamenjali davčno št. za EMŠO, umaknili ste nalaganje in hranjenje skenograma osebnega dokumenta na FURS, namesto tega pri ponudniku. Prav tako ne bo več nujen osebni nakup, ampak se lahko kupi na spletu, lastnoročnega podpisa več ne bo.*

Na podlagi informacij, ki ste nam jih posredovali, vam v nadaljevanju na podlagi 58. člena Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter razveljavitvi Direktive 95/46/ES (v nadaljevanju: Splošna uredba), 7. točke prvega odstavka 49. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 94/07, uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju ZVOP-1) ter 2. člena Zakona o informacijskem pooblaščenca (Uradni list RS, št. 113/05, v nadaljevanju ZInfP) posredujemo naše neobvezno mnenje v zvezi z vašim vprašanjem.

Predlog zakona se varstva osebnih podatkov dotika v delu, ki se nanaša na uvajanje t.i. digitalnega bona (členi 18 do 21). Digitalni bon naj bi se podelil za nakup računalniške opreme, če je na tak način mogoče učinkovito doseči večji delež digitalne vključenosti pripadnikov posamezne ciljne skupine ali višjo raven razvitosti digitalnih kompetenc pri posameznih pripadnikih posamezne ciljne skupine.

18. člen predloga zakona v delu, ki se nanaša na obdelavo osebnih podatkov določa naslednje:

*(7) Digitalni bon je evidentiran kot dobroimetje v korist upravičenca v informacijskem sistemu, ki ga za ta namen vzpostavi in vodi Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: FURS).*

*(8) Z uredbo iz prvega odstavka tega člena lahko vlada določi, da upravičenec digitalni bon sprejme z izjavo o sprejemu digitalnega bona, s katero v skladu s predpisi o varstvu*

osebnih podatkov privoli v obdelavo osebnih podatkov, potrebnih za evidentiranje upravičencev do digitalnega bona.

(9) Če vlada ne določi evidentiranja upravičencev do digitalnega bona v skladu s prejšnjim odstavkom, se informacijski sistem iz sedmega odstavka tega člena za evidentiranje upravičencev do digitalnega bona lahko povezuje s Centralnim registrom prebivalstva, ki ga vodi Ministrstvo za notranje zadeve. Iz Centralnega registra prebivalstva pridobi naslednje podatke:

- ime in priimek,
- EMŠO,
- datum in kraj rojstva,
- spol in
- naslov stalnega prebivališča,

ki jih poveže z davčno številko upravičenca do digitalnega bon. Način evidentiranja upravičencev do digitalnega bona v skladu s tem odstavkom vlada določi z uredbo iz prvega odstavka tega člena.

Glede na dodatna pojasnila naj bi se namesto davčne številke za povezovanje uporabil EMŠO.

Informacijski pooblaščenec (IP) skladno z uvodno določbo 45 Splošne uredbe pojasnjuje, da morajo zakoni, ki so podlaga za obdelavo osebnih podatkov jasno določati upravljavca osebnih podatkov, vrste osebnih podatkov, ki se obdelujejo, zadevne posameznike, na katere se nanašajo osebni podatki, namene obdelave, roke hrambe in druge ukrepe za zagotovitev zakonite in poštene obdelave. Dodatno pojasnjujemo, da je treba skladno z določbami 84. člena ZVOP-1 morebitno povezovanje zbirk osebnih podatkov v okviru uradnih evidenc in javnih knjig določiti z zakonom, t.j. za povezovanje mora biti podana izrecna pravna podlaga<sup>1</sup>.

Glede navedenih zahtev IP ugotavlja, da sta evidenca in upravljavec osebnih podatkov opredeljena (FURS; 9. odstavek 21. člena), da so opredeljene vrste osebnih podatkov in kategorije oseb, da je opredeljen rok hrambe (5 let od konca veljavnosti bona; 9. odstavek 21. člena), da je opredeljeno povezovanje osebnih podatkov z opredelitvijo povezovalnega znaka in namena ter evidenc, ki se povezujejo. Menimo pa, da kolikor bo takšen predlog sprejet, določbe 8. odstavka niso potrebne ne ustrezne, saj bo v tem primeru podlaga za obdelavo osebnih podatkov podana v zakonu in ni potrebe po dodatni privolitvi posameznika, poleg tega pa pravne podlage za obdelavo osebnih podatkov ni dopustno prepustiti podzakonskemu predpisu (uredbi vlade) oziroma jo z njim urejati.

Iz istega razloga niso primerne določbe 3. odstavka 20. člena, ki opredeljujejo unovčitev digitalnega bona:

(3) Način unovčitve digitalnega bona lahko določi vlada z uredbo iz prvega odstavka 18. člena. Določitev načina unovčitve digitalnega bona mora temeljiti na obdelavi nujno potrebnih osebnih podatkov, v katero osebno privoli upravičenec digitalnega bona v skladu z zakonom, ki določa varstvo osebnih podatkov. Če upravičenec do digitalnega bona ne poda osebne privolitve za obdelavo njegovih osebnih podatkov, digitalnega bona ne more unovčiti.

(4) Če načina unovčitve digitalnega bona vlada ne določi z uredbo, se uporabljajo določbe naslednjega člena.

Tudi tu opozarjamo, da mora obdelavo osebnih podatkov – zlasti nabor osebnih podatkov in namen obdelave - opredeljevati zakon in ne podzakonski predpisi ali uredbe vlade – slednji

---

<sup>1</sup> Več o povezovanju zbirk osebnih podatkov v smernicah IP: [https://www.ip-rs.si/fileadmin/user\\_upload/Pdf/smernice/Varstvo\\_osebnih\\_podatkov\\_pri\\_povezovanju\\_zbirk\\_osebni\\_h\\_podatkov\\_v\\_javni\\_upravi.pdf](https://www.ip-rs.si/fileadmin/user_upload/Pdf/smernice/Varstvo_osebnih_podatkov_pri_povezovanju_zbirk_osebni_h_podatkov_v_javni_upravi.pdf)

lahko določijo tehnične in izvedbene podrobnosti (npr. predpišejo obrazec za potrdilo o unovčitvi bona ipd.) zato predlagamo, da se nabor obdelovanih osebnih podatkov pri unovčitve digitalnega bona predvsem z vidika nabora (minimalno potrebnih) osebnih podatkov za ta namen opredeli, kot je predvideno v 21. členu (način unovčitve digitalnega bona) – tako nista potrebna 3. in 4. odstavek 20 člena ter prvi odstavek 21. člena predloga zakona.

4. odstavek 21. člena določa, da:

*(4) Digitalni bon upravičenec unovči osebno pri ponudniku blaga iz 19. člena tega zakona s predložitvijo osebne izkaznice ali potnega lista, davčne številke in z lastnoročnim podpisom, s katerim potrdi prejem blaga, kupljenega za digitalni bon.*

Kot ste dodatno pojasnili, spremenjeni predlog določa, da se *nalaganje in hranjenje skenograma osebnega dokumenta ne izvede na FURS, temveč pri ponudniku (blaga). Prav tako ne bo več nujen osebni nakup, ampak se lahko kupi na spletu, lastnoročnega podpisa več ne bo.*

Menimo, da **hramba skenograma osebnega dokumenta pri ponudnikih blaga bistveno povečuje tveganja za zlorabe osebnih podatkov, kot če bi se ti hranili na enem samem mestu in pri državnem organu, t.j. FURS.** Hramba skeniranih osebnih dokumentov pri predvidoma velikemu številu ponudnikov iz zasebnega sektorja, kjer je raven varnosti osebnih podatkov lahko zelo različna in zlasti pri manjših ponudnikih lahko tudi nezadovoljiva, lahko bistveno poveča tveganja za zlorabo osebnih dokumentov, kraje identitete in zlorabe osebnih podatkov, zato menimo, da je primerneje, da se skenirane osebne dokumente naloži in hrani v informacijskem sistemu FURS. Upoštevati velja tudi, da gre za relativno dolg rok hrambe (5 let od konca veljavnosti digitalnega bona), zato je poleg zagotavljanja ustrezne varnosti tudi ažurnost brisanja skeniranih osebnih dokumentov pri ponudnikih blaga vprašljiva. Ob tem velja dodati, da je namen hrambe dokazil ravno naknadna kontrola, ki jo s pomočjo FURS izvaja Tržni inšpektorat RS, zato je hramba dokazil pri FURS tudi s tega vidika bolj utemeljena. Predlagamo, da se glede tega obrnete tudi na Ministrstvo za notranje zadeve, ki je pristojno za zakonodajo s področja osebnih dokumentov.

Lep pozdrav,

Mojca Prelesnik, univ.dipl.prav.,  
informacijska pooblaščenka

Pripravil:  
mag. Andrej Tomšič,  
namestnik informacijske pooblaščenke

Poslati:

- naslovniku, po e-pošti;

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.