



REPUBLIKA SLOVENIJA

INFORMACIJSKI
POOBLAŠČENEC

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana
T: 01 230 9730
F: 01 230 9778
gp.ip@ip-rs.si
www.ip-rs.si

Številka: 007-40/2020/2
Datum: 22. 9. 2020

Ministrstvo za zdravje
katarina.kralj@gov.si

Zadeva: Mnenje glede dveh členov Zakona o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 na področju zdravstva in dela (ZPZD)

Spoštovani,

*Informacijski pooblaščenec (v nadaljevanju: IP) je prejel vaš dopis, v katerem nas prosite za mnenje glede dveh členov predlaganih sprememb **Zakona o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 na področju zdravstva in dela (ZPZD)**.*

Na podlagi informacij, ki ste nam jih posredovali, vam v nadaljevanju na podlagi 58. člena Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter razveljavitvi Direktive 95/46/ES (v nadaljevanju: Splošna uredba), 48. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 94/07, uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju ZVOP-1) ter 2. člena Zakona o informacijskem pooblaščenca (Uradni list RS, št. 113/05, v nadaljevanju ZInfP) posredujemo naše neobvezno mnenje v zvezi s predlaganimi določbami. Mnenje se nanaša izključno na dva člena, ki sta nam bila posredovana.

Predlagane določbe:

2. ZZPPZ

7. člen
(dostop do podatkov)

V ZZPPZ se za 6. členom doda nov 6.a člen, ki se glasi:

»6.a člen

Za namen spremljanja kakovosti in izidov zdravljenja, analize zdravstvenega stanja prebivalstva, spremljanja učinkovitosti organizacije in izvajanja zdravstvenega varstva ter načrtovanja in spremljanja učinkov zdravstvenih programov in ukrepov lahko ministrstvo, pristojno za zdravje, brez plačila stroškov od upravljavcev zbirk podatkov pridobiva anonimizirane podatke ali do njih dostopa prek informacijskih rešitev upravljavcev iz vseh zbirk podatkov po tem zakonu, zbirk podatkov, ki jih v skladu s predpisi s področja zdravstvenega zavarovanja upravlja Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, in podatkov iz drugega odstavka tega člena.

NIJZ lahko v dogovoru z ministrstvom, pristojnim za zdravje, brez plačila stroškov pridobiva podatke iz zbirk drugih upravljavcev iz prejšnjega odstavka in jih ne glede na določbe zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov, povezuje med seboj in tudi s svojimi zbirkami za namene iz prejšnjega odstavka

tudi le z uporabo enega identifikatorja kot povezovalnega znaka in brez predhodnega dovoljenja državnega nadzornega organa za varstvo osebnih podatkov.«.

8. člen

Za 14.d členom se dodata novo VI.a poglavje in 14.e člen, ki se glasita:

»VI.a NADZOR

14.e člen

Nadzor nad izvajanjem tega zakona opravljajo ministrstvo, pristojno za zdravje, inšpektorat, pristojen za zdravje, in Informacijski pooblaščenec.

Ministrstvo, pristojno za zdravje, nad določbami tega zakona izvaja nadzor iz 80. člena ZZDej.

Inšpektorat, pristojen za zdravje, opravlja nadzor nad določbami prvega in drugega odstavka 8. člena, 14.b člena ter prvega, drugega in petega odstavka 14.č člena tega zakona.

Nadzor nad določbami 14.b, 14.c in 14.d člena tega zakona opravlja Informacijski pooblaščenec.«.

IP uvodoma pojasnjuje, da so prizadevanja, da se kar se da učinkovito spopade z izzivi, ki jih za javno zdravje prinaša epidemija COVID-19, absolutno legitimna in razumna, opozarjamo pa, da je tudi v teh razmerah potrebno upoštevati temeljne človekove pravice in zakonodajo, ki jih varuje ter iskati ustrezna ravnovesja.

Med temeljna načela pri varovanju pravice varstva osebnih podatkov sodijo načela zakonitosti, namenskosti in sorazmernosti, kot jih opredeljuje člen 5 Splošne uredbe o varstvu podatkov. Spoštovanje načela zakonitosti pomeni, da so zakoni, ki določajo obdelave osebnih podatkov jasni, natančni in razumljivi. Skladno z načelom namenskosti se lahko osebne podatke uporablja samo za vnaprej jasno opredeljene namene, načelo sorazmernosti pa terja, da se pri obdelavah osebnih podatkov stremi k obdelavi podatkov v tistem najmanjšem naboru in obsegu, ki je potreben za doseg konkretni in jasnih ciljev.

Predlagana dva člena, ki ste nam jih poslali v mnenje, žal tem temeljnim zahtevam ne ustrezata. Predvsem so problematične določbe predlaganega drugega odstavka 6.a člena, ki dejansko določa **bianco povezovanje in kombiniranje praktično 53-ih zbirk osebnih podatkov, ki se obdelujejo v okviru Nacionalnega inštituta za javno zdravje (NIJZ), tako rekoč v okviru »mega zbirke« na področju zdravstva. Menimo, da ne more biti dvoma, da prav gotovo niso vse zbirke osebnih podatkov in vsi podatki potrebni za obvladovanje epidemije COVID-19 in da je takšno povezovanje in kombiniranje vseh zbirk podatkov v okviru NIJZ nesorazmerno.**

Kot smo izpostavili, upoštevanje načela zakonitosti bi morali biti natančno navedeni, omejeni in konkretizirani nameni, zbirke osebnih podatkov, ki se bodo povezovale oziroma kombinirale, nabori osebnih podatkov. Samo dejstvo, da je določen subjekt že upravljavec določenih zbirk osebnih podatkov namreč še ne pomeni, da lahko samostojno povezuje, kombinira, združuje, upravlja ali drugače izvaja obdelave osebnih podatkov med zbirkami, češ da ima že tako dostop do vseh teh zbirk, saj gre za bistveni kakovostni preskok in druge namene, ki niso enaki namenom prvotnih zbirk osebnih podatkov. Tako kot je trenutno zapisana predlagana določba gre praktično za povezovanje in kombiniranje zbirk osebnih podatkov NIJZ praktično brez omejitev.

Glede prvega odstavka predlaganega 6.a člena opozarjamo, da kolikor gre dejansko zgolj za anonimizirane osebne podatke, potem za njihovo posredovanje ni potrebna zakonska

podlaga. Če pa temu ni tako in gre za osebne podatke, vključno s psevdonimiziranimi, potem veljajo vsa opozorila kot smo jih navedli zgoraj.

Glede predhodnega dovoljenja nadzornega organa za povezovanje zbirk osebnih podatkov opozarjamo, da ZVOP-2 še vedno ni sprejet in zato tudi sklicevanje nanj ni primerno, saj zakon ni sprejet in ne velja, veljajo pa določbe ZVOP-1 glede povezovanja zbirk osebnih podatkov.

S spoštovanjem,

Mojca Prelesnik, univ. dipl. prav.,
Informacijska pooblaščenka

Pripravil:

mag. Andrej Tomšič,
namestnik informacijske pooblaščenke